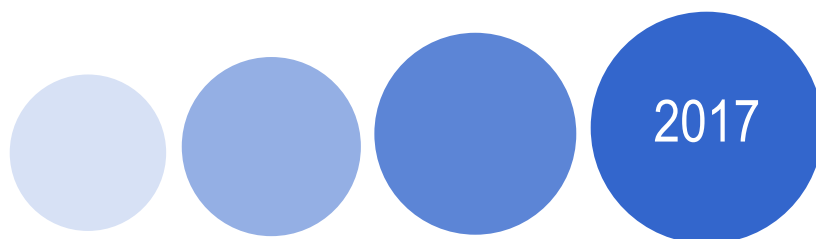


INFORME SOBRE LA **CONCURRENCIA** EN LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda
**Direcció General
de Contractació Pública**

Índex

1. Introducció	2
1.1 Objectius.....	4
1.2 Metodologia	4
1.3 Terminologia	5
2. Descripció de les licitacions publicades a la PSCP.....	6
3. Anàlisi de les licitacions adjudicades	7
3.1. Adjudicions amb una sola oferta.....	17
3.2. Òrgans de contractació.....	26
3.3. Dates i terminis de la licitació.....	31
3.4. Empreses adjudicatàries.....	33
4. Anàlisi de les licitacions declarades desertes	38
5. Comparativa interanual. Anys 2016 i 2017	44
6. Conclusions	54

1. Introducció

Les mesures de transparència en matèria de contractació pública es reflecteixen en l'obligació de publicació al perfil de contractant, que és l'element essencial de difusió d'informació de contractació pública. Així, el perfil del contractant es constitueix com l'element de difusió d'informació de la contractació pública a través d'internet mitjançant l'instrument de la Plataforma de Serveis de Contractació Pública (PSCP).

La Generalitat de Catalunya va aprovar l'Ordre ECF/313/2008, de 23 de juny, per la qual s'aprova l'aplicació de la PSCP, on s'estableix que els departaments de l'Administració de la Generalitat i els ens del sector públic que en depenen o s'hi vinculen tenen l'obligació de publicar els seus perfils de contractant.

La legislació de contractes obliga a publicar alguna de les diverses fases contractuals al perfil de contractant, que varia en funció del procediment utilitzat. De manera general, és obligatòria per a totes les fases de la licitació en el procediment obert. Pel que fa a les licitacions per procediment negociats sense publicitat i amb contractes derivats d'acord marc, l'obligatorietat de publicació compren les fases d'adjudicació i formalització del contracte. Per a la resta de procediments, l'obligatorietat de publicació presenta una major variabilitat i cal atendre les seves especificitats. Existeixen també procediments contractuals en els quals no és obligatòria la publicitat a la PSCP, com és el cas dels contractes menors.

D'altra banda, la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, va establir en el seu article 13, l'obligatorietat de publicitat activa respecte el nombre de licitadors que concorren en les licitacions públiques. El compliment d'aquesta obligació es duu a terme mitjançant la incorporació en la PSCP d'un camp on s'informa del nombre de licitadors que concorren a cadascuna de les licitacions, o a cadascun dels lots en què s'articula l'adjudicació de l'expedient, de comunicació obligada per part dels òrgans de contractació. La incorporació d'aquest nou camp ha permès, per segona vegada, analitzar i avaluar la concurrència en les licitacions de contractació pública en funció dels diversos paràmetres que intervenen en els procediments de contractació.

Des de l'any 2016, la Comissió Europea ha publicat uns indicadors respecte la concurrència en les licitacions públiques per a tots els països de la Unió Europea, prenent com a font de les dades analitzades les licitacions publicades al Tenders Electronic Daily, versió online del Suplement del Diari Oficial de la Unió Europea, dedicat a la contractació pública europea. Un dels indicadors analitzats, mesura la proporció de contractes adjudicats en els quals s'ha presentat una sola oferta. Per aquest motiu, en aquest informe també s'analitza aquest indicador per a les licitacions dutes a terme per la Generalitat de Catalunya i els ens del seu sector públic.

L'Autoritat Catalana de la Competència va elaborar, l'any 2010, una guia per a la prevenció i detecció de la col·lusió en la contractació pública. En aquesta guia, s'identifica com a elements que incideixen en la possibilitat de col·lusió empresarial, entre d'altres aspectes, les licitacions en que concorrin pocs licitadors o la coincidència de les mateixes empreses en múltiples licitacions. De la mateixa manera, assenyala la competència activa en les licitacions com a element que disminueix la probabilitat de col·lusió entre les empreses.

A més, el Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, en el seu article 7, restringeix els supòsits d'aplicació del procediment negociat sense publicitat a determinats supòsits regulats per Llei i n'elimina l'ús per raó de quantia. Això, té una incidència notable en la concurrència de les licitacions en que s'utilitza aquest procediment d'adjudicació, la qual cosa s'analitza també en aquest informe.

1.1 Objectius

Aquest informe es realitza en virtut de les competències d'avaluació de la contractació pública que corresponen a la Direcció General de Contractació Pública i **té per objecte analitzar la concurrència de les licitacions publicades a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública pels òrgans de contractació dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i dels ens del seu sector públic.**

La data d'extracció de les licitacions de la PSCP analitzades és el 2 de febrer de 2018 i comprèn les licitacions adjudicades des de l'1 de gener al 31 de desembre de 2017 i publicades fins aquella data.

L'objectiu principal de l'informe és analitzar amb tècniques estadístiques les dades objectives de les licitacions publicades a la PSCP d'acord amb les variables següents:

- Descripció de les licitacions.
- Licitacions adjudicades.
 - Adjudicacions amb una sola oferta.
 - Adjudicacions efectuades pels òrgans de contractació.
 - Dates i terminis de les licitacions.
 - Empreses adjudicatàries.
- Licitacions desertes.

1.2 Metodologia

Per a l'anàlisi estadística de les variables contingudes en l'informe s'utilitzen taules de freqüències descriptives i taules de contingència amb diversos creuaments de variables i, posteriorment, es procedeix al comentari dels resultats estadísticament més rellevants.

En les taules que per les seves dimensions o especial complexitat continguin un elevat nombre de dades es remarquen amb requadre gris les principals dades que siguin objecte de comentari en el contingut de l'informe.

Per a l'anàlisi de la concurrència, es defineix un estadístic de referència anomenat índex de concurrència obtingut com el valor del quocient entre les ofertes presentades i el nombre de licitacions, segons els diversos paràmetres de les variables analitzades. L'informe es focalitzarà, en gran part, en l'anàlisi d'aquest índex i la seva possible variació atenent a diverses causes.

Finalment, per a la correcta interpretació de les dades contingudes en aquest informe, cal tenir en compte les condicions següents:

1. **Tots els imports es presenten sense IVA** i són expressats en euros. Per facilitar la lectura, els imports elevats s'expressen en milions d'euros mitjançant les sigles M€.
2. Quan el contracte es divideix en lots, **cada lot és considerat com una adjudicació independent** pel fet que cadascun d'ell pot recaure en diferents licitadors.
3. Degut al reduït nombre d'observacions, estadísticament irrellevant, **no s'analitzen els resultats d'algunes variables**, i només s'inclouen en la majoria de taules per facilitar la quadratura numèrica.
4. Degut a l'heterogeneïtat de les causes que caracteritzen els contractes agrupats sota el **concepte anomenat "altres adjudicacions"**, **no s'analitzen els resultats** d'aquest procediment i només s'inclouen en la majoria de taules per facilitar la quadratura numèrica.

1.3 Terminologia

PSCP: Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

M€: Milions d'euros.

Índex de concurrència: nombre d'ofertes presentades/nombre de licitacions.

Subscriber/a: Empresa o persona física que, per a una determinada licitació publicada a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya, activa un sistema d'alerta per rebre comunicacions electròniques i estar al corrent del desenvolupament d'aquella licitació, sense estar necessàriament obligada a presentar cap oferta.

Oferta presentada: Proposta econòmica i tècnica que formula una empresa o persona física per a una determinada licitació publicada a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya sense conèixer les de la resta de licitadors ni si serà l'única oferta entre les possibles.

2. Descripció de les licitacions publicades a la PSCP

A la Taula 1, s'aprecia que durant l'any 2017, es van publicar a la PSCP un total de 8.450 licitacions de contractes públics de l'administració de la Generalitat i del seu sector públic¹², de les quals 7.903 (el 94%) es van materialitzar en adjudicacions de contractes i 547 (el 6%), per causes diverses, entre elles la manca de presentació d'ofertes o el desistiment de la pròpia licitació, van resultar finalment licitacions desertes. El volum econòmic adjudicat publicat a la PSCP, va assolir 1.948 M€. Tal i com ja s'ha exposat en la introducció de l'informe, l'obligació de publicitat en cadascuna de les fases contractuals varia en funció del procediment utilitzat.

Els 7.903 contractes adjudicats van recaure en 2.806 empreses diferents, seguint diversos procediments de contractació, que seran objecte d'anàlisi en els apartats corresponents de l'informe, els quals en el seu conjunt van rebre un total de 46.588 ofertes.

Taula 1. Licitacions. 2017

	Nombre	%	Nombre d'ofertes	%	Nombre d'empreses	Import
Adjudicacions	7.903	93,5%	46.588	98,8%	2.806	1.948.267.209,1 €
Deserts	547	6,5%	568	1,2%	0	0,0 €
Total	8.450	100%	47.156	100%	2.806	1.948.267.209,1 €

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

A la Taula 2 es detalla l'activitat contractual publicada a la PSCP, segons l'hagin dut a terme els departaments de la Generalitat de Catalunya o els ens del seu sector públic. Així, els ens del sector públic van dur a terme 7.368 licitacions que suposen el 87% del

¹ Aquestes xifres fan referència tant als contractes subjectes a una regulació harmonitzada com als que no ho estan. La contractació harmonitzada serà analitzada de manera separada en les taules 12 i 13 del present informe.

² La xifra d'adjudicacions inclou els contractes menors informats a la PSCP, malgrat la pròpia naturalesa d'aquest procediment pot reduir els nivells de concurrència assolits.

total de licitacions publicades a la PSCP, les quals van rebre 44.120 ofertes, que assoleixen el 94% del total d'ofertes, adjudicades finalment a 2.400 empreses diferents. Pel que fa als departaments, varen licitar 1.082 contractes, el 13% restant del total de licitacions de la PSCP, que van generar un total de 3.036 ofertes, les quals van recaure en 568 empreses diferents.

Taula 2. Licitacions segons l'àmbit. 2017

Àmbit	Nombre d'òrgans			Nombre d'ofertes		Nombre d'empreses		
	Nombre	%		Nombre	%	Nombre	Import	%
Ens	119	7.368	87,2%	44.120	93,6%	2.400	1.738.828.431,6 €	89,2%
Departaments	13	1.082	12,8%	3.036	6,4%	568	209.438.777,5 €	10,8%
Total	132	8.450	100%	47.156	100%	2.968	1.948.267.209,1 €	100%

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

3. Anàlisi de les licitacions adjudicades

En aquest apartat s'analitzen les licitacions publicades a la PSCP que es conclouen amb l'adjudicació d'un contracte, d'acord amb l'objectiu inicialment previst, i que, tal i com s'exposava en la Taula 1, per a l'any 2017 es concreten en 7.903 adjudicacions.

A la Taula 3 s'analitzen les 7.903 adjudicacions publicades a la PSCP en funció del procediment utilitzat per a la seva licitació. Tant en nombre com en import són majoritàries les adjudicacions per procediment obert. Per a l'anàlisi de la concurrència, és útil focalitzar l'atenció en l'índex de concurrència, definit en l'apartat corresponent com la relació entre el nombre d'ofertes i el nombre de contractes per a cadascun dels paràmetres analitzats.

Així, la concurrència mitjana de les adjudicacions de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic per a l'any 2017, és de 5,89 ofertes per adjudicació. Aquest és el valor de referència que servirà per poder comparar i observar la possible variació que presenti en funció de la influència d'altres paràmetres sobre la concurrència. Cal doncs, esperar una mitjana de 6 ofertes per a cadascuna de les licitacions que es duguin a terme. En endavant, aquest índex, s'expressarà sovint sense unitats per agilitar la lectura de l'informe.

La màxima concurrència, amb 7,18 ofertes per licitació, s'observa en els procediments oberts, seguits per 4,60 en els procediments restringits, si bé, atès el reduït nombre (10) d'aquests procediments de contractació, no són estadísticament significatius. Per aquest motiu es considera que els contractes que se situen en segon terme, pel que fa a l'índex de concurrència, són els derivats d'acord marc, amb un valor observat de 3,97. La concurrència dels procediments negociats és encara una mica menor, situant-se en el valor de 3,12 si tenen la característica de tenir publicitat en la seva licitació i descendeixen fins al 2,13 si s'adjudiquen sense publicitat.

Taula 3. Adjudicacions segons el procediment d'adjudicació. 2017

Procediment	Nombre	%	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Import	%
Obert	5.503	69,6%	39.493	7,18	1.418.044.833,4 €	72,8%
Negociat sense publicitat	1.061	13,4%	2.255	2,13	281.906.685,2 €	14,5%
Derivat acord marc	786	9,9%	3.120	3,97	163.700.816,3 €	8,4%
Negociat amb publicitat	107	1,4%	334	3,12	49.487.274,7 €	2,5%
Altres procediments	259	3,3%	922	3,56	23.587.869,5 €	1,2%
Restringit	10	0,1%	46	4,60	8.914.940,3 €	0,5%
Menor	177	2,2%	418	2,36	2.624.789,7 €	0,1%
Total	7.903	100%	46.588	5,89	1.948.267.209,1 €	100%

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

Els procediments adjudicats, d'acord amb altres procediments segons instruccions internes³, obeeixen a les característiques especials de les normes heterogènies que regulen alguns ens del sector públic i per aquest motiu constitueixen un grup sobre el qual no es poden inferir resultats estadístics. El seu pes sobre el volum econòmic total (3,3%) és, a més, d'escassa rellevància.

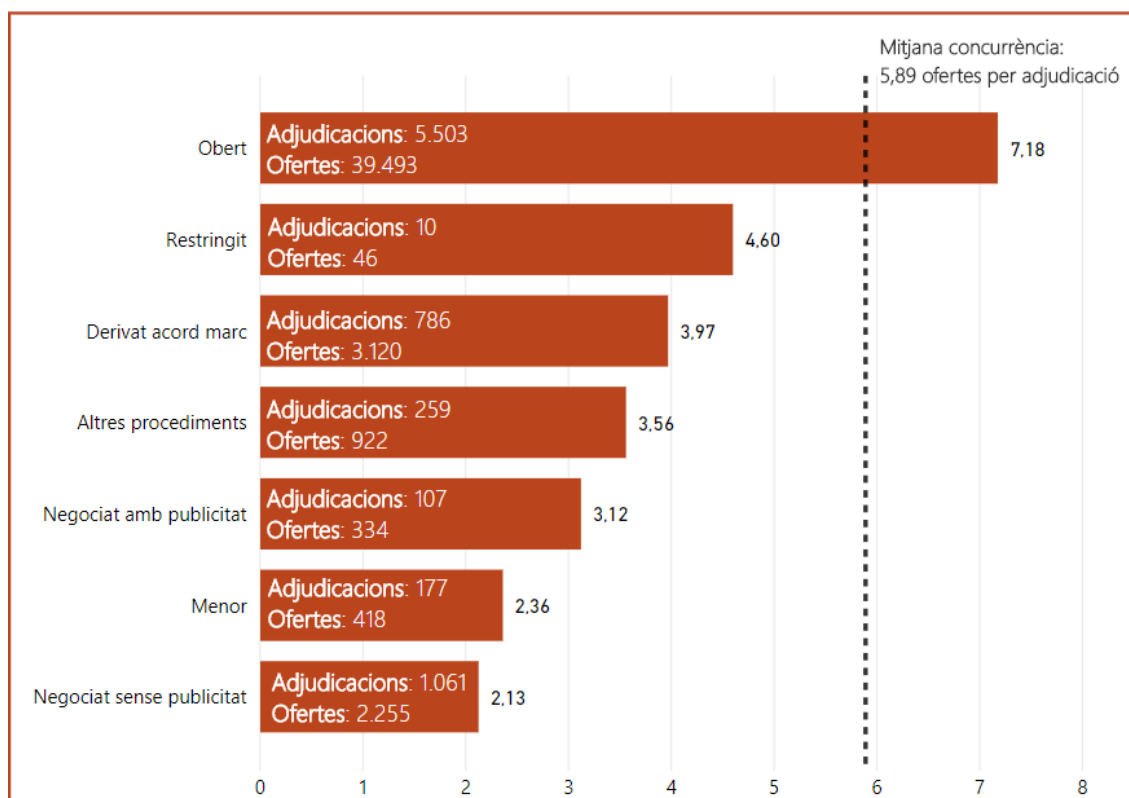
Pel que fa als procediments menors publicats a la PSCP, són també molt minoritaris, atès que no és preceptiva la seva publicació a la PSCP, tot i que, la seva publicació, per motius diversos, és potestat dels òrgans de contractació. Tot i això, és remarcable que l'índex de concurrència dels contractes menors de 2,36, posa de manifest que, per a l'adjudicació d'aquests contractes s'ha rebut de mitjana 2 ofertes i que, per tant, s'ha garantit la seva concurrència.

³ Les entitats del sector públic poden utilitzar procediments propis d'acord amb la legislació i només per contractes no harmonitzats.

Encara més minoritaris són els procediments restringits, els quals, com s'ha comentat, no assolixen un volum suficient de dades per al seu tractament estadístic. Per aquests motius només s'analitzen, en altres apartats d'aquest informe i quan sigui necessari, les adjudicacions per procediment obert, les derivades d'acord marc i les fetes per procediments negociats.

La Figura 1 mostra visualment les dades sobre la concurrència dels diferents tipus de procediments. En aquest gràfic es pot veure clarament com el procediment obert, el més emprat en la contractació pública de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, és el que presenta uns nivells més alts de concurrència.

Figura 1: Índex de concurrència en funció del procediment d'adjudicació



Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP.

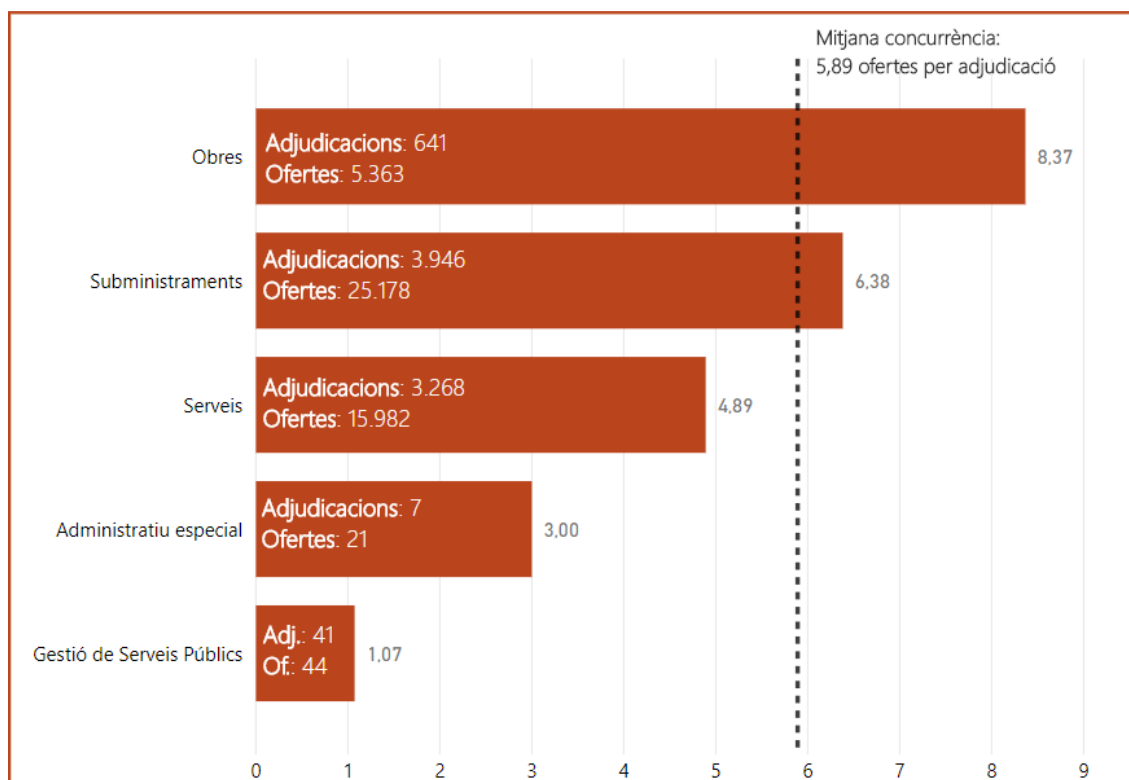
A la Taula 4 s'observen les adjudicacions publicades a la PSCP en funció del tipus de contracte licitat. Els contractes majoritaris tant en nombre com en import són els de subministraments seguits dels de serveis. Pel que fa a la concurrència, la màxima observada es dona en els contractes d'obres, amb 8,37. Això els situa en un índex 2 unitats superior a l'índex de referència observat per al conjunt de tots els contractes (5,89). Pel que fa als subministraments, la concurrència observada és de 6,38, també superior a l'índex de referència. En canvi els contractes de serveis presenten una menor concurrència amb un 4,89 i, encara menor, pel que fa als contractes de gestió de serveis públics amb un índex d'1,07, 5 unitats inferior al de referència. L'escàs nombre de contractes administratius especials fa que no sigui estadísticament viable la seva anàlisi.

Taula 4. Adjudicacions segons el tipus de contracte. 2017

Tipus de contracte	Nombre	%	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Import	%
Subministraments	3.946	49,9%	25.178	6,38	879.515.113,6 €	45,1%
Serveis	3.268	41,4%	15.982	4,89	738.943.554,3 €	37,9%
Obres	641	8,1%	5.363	8,37	313.515.461,6 €	16,1%
Gestió de Serveis Públics	41	0,5%	44	1,07	14.727.565,3 €	0,8%
Administratiu especial	7	0,1%	21	3,00	1.565.514,3 €	0,1%
Total	7.903	100,0%	46.588	5,89	1.948.267.209,11 €	100,0%

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

En la Figura 2 es mostra la informació sobre la concurrència dels diferents tipus de contractes i permet apreciar, ràpidament, com són els contractes d'obres i els de subministraments els que presenten uns nivells de concurrència per sobre dels de la mitjana general.

Figura 2 : Índex de concurrència en funció del tipus de contracte

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP.

Una anàlisi detallada dels resultats de les taules anteriors permet obtenir els resultats presentats a la Taula 5. En aquesta s'analitza la variació de la concurrència en funció dels tipus de contractes pels diferents procediments d'adjudicació utilitzats, amb les excepcions estadístiques comentades amb anterioritat.

En aquest cas, la màxima concurrència es dona en procediments d'obres licitats per procediment obert, assolint un índex de 9,67, la qual cosa supera amb escreix l'índex de referència. Els contractes d'obres adjudicats per procediment negociat sense publicitat disminueixen la seva concurrència fins a 3,22, és a dir, 3 vegades inferior a l'observada per a contractes d'obres adjudicats per procediment obert.

El procediment obert assoleix també, la màxima concurrència en tots els tipus de contractes estadísticament significatius. Ara bé, en els contractes de gestió de serveis públics, l'índex de concurrència d'1,1 pel procediment obert, és molt més baix que l'observat en d'altres tipus de contractes i, a més, gairebé igual al valor de 1 observat en el cas de negociats sense publicitat, casos en que es tracta de contractes amb un únic licitador per raons d'exclusivitat.

Tant els contractes de subministraments com els de serveis presenten comportaments anàlegs pel que fa a la concurrència. Així, pels contractes de subministraments per procediment obert l'índex de concurrència és de 7,38 i baixa fins al valor de 2,53 en cas de negociats sense publicitat. En el mateix sentit, els contractes de serveis per procediment obert presenten un índex de 6,38 i un índex d'1,54 quan el procediment usat és el negociat sense publicitat.

Pel que fa a la contractació derivada d'acord marc, s'observa un índex de concurrència superior al de la mitjana en el cas dels contractes d'obres (7,13) i inferior a la mitjana quan el tipus de contracte correspon a subministraments (5,70) i serveis (2,32).

Taula 5. Adjudicacions segons el tipus de contracte i el procediment d'adjudicació. 2017.

Tipus de contracte	Procediment d'adjudicació	Nombre	%	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Import	%
Obres	Obert	482	6,1%	4.662	9,67	281.379.282,3 €	14,4%
	Altres procediments	52	0,7%	214	4,12	11.060.506,4 €	0,6%
	Negociat amb publicitat	43	0,5%	157	3,65	9.258.889,7 €	0,5%
	Negociat sense publicitat	32	0,4%	103	3,22	8.906.572,2 €	0,5%
	Contracte derivat d'acord marc	31	0,4%	221	7,13	2.877.232,5 €	0,1%
	Contracte menor	1	0,0%	6	6,00	32.978,6 €	0,0%
Subtotal		641	8,1%	5.363	8,37	313.515.461,6 €	16,1%
Gestió de Serveis Públics	Negociat sense publicitat	21	0,3%	21	1,00	12.111.003,6 €	0,6%
	Obert	19	0,2%	21	1,11	2.616.561,7 €	0,1%
	Restringit	1	0,0%	2	2,00	-	0,0%
Subtotal		41	0,5%	44	1,07	14.727.565,3 €	0,8%
Serveis	Obert	2.076	26,3%	13.244	6,38	573.338.190,3 €	29,4%
	Contracte derivat d'acord marc	415	5,3%	961	2,32	103.074.971,3 €	5,3%
	Negociat sense publicitat	423	5,4%	653	1,54	49.216.842,5 €	2,5%
	Altres procediments	177	2,2%	651	3,68	9.037.286,5 €	0,5%
	Contracte menor	136	1,7%	340	2,50	1.920.622,0 €	0,1%
	Negociat amb publicitat	37	0,5%	108	2,92	1.888.105,1 €	0,1%
	Restringit	4	0,1%	25	6,25	467.536,6 €	0,0%
Subtotal		3.268	41,4%	15.982	4,89	738.943.554,3 €	37,9%
Subministraments	Obert	2.920	36,9%	21.546	7,38	559.623.559,0 €	28,7%
	Negociat sense publicitat	584	7,4%	1.477	2,53	211.193.992,6 €	10,8%
	Contracte derivat d'acord marc	340	4,3%	1.938	5,70	57.748.612,6 €	3,0%
	Negociat amb publicitat	27	0,3%	69	2,56	38.340.279,9 €	2,0%
	Restringit	5	0,1%	19	3,80	8.447.403,8 €	0,4%
	Altres procediments	30	0,4%	57	1,90	3.490.076,6 €	0,2%
	Contracte menor	40	0,5%	72	1,80	671.189,1 €	0,0%
Subtotal		3.946	49,9%	25.178	6,38	879.515.113,6 €	45,1%
Administratiu especial	Obert	6	0,1%	20	3,33	1.087.240,0 €	0,1%
	Negociat amb publicitat	1	0,0%	1	1,00	478.274,30 €	0,0%
Subtotal		7	0,1%	21	3,00	1.565.514,3 €	0,1%
Total		7.903	100%	46.588	5,89	1.948.267.209,1 €	100%

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

L'efecte de la forma de tramitació dels expedients en la concurrència, s'analitza a la Taula 6, on s'observa que la tramitació d'urgència eleva la concurrència 2 unitats per sobre de l'índex de referència i se situa en 7,92. També s'observa que aquesta major concurrència, es correspon, amb un major import econòmic mitjà dels contractes urgents en el seu conjunt, que podrien propiciar un escenari contractual més atractiu pels licitadors.

Taula 6. Adjudicacions segons la forma de tramitació. 2017

Forma de tramitació	Nombre	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Import	Mitjana contractual
Ordinari	7.734	45.249	5,85	1.893.711.755,7 €	244.855,4 €
Urgent	169	1.339	7,92	54.555.453,4 €	322.813,3 €
Total	7.903	46.588	5,89	1.948.267.209,1 €	246.522,5 €

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

Una anàlisi més detallada de la tramitació d'urgència a la Taula 7, considerant el procediment d'adjudicació utilitzat, evidencia que la major concurrència en les adjudicacions tramitades per urgència es deu als contractes adjudicats per procediment obert. Comparant la concurrència de la tramitació ordinària del procediment obert de 7,11, amb l'observada de 9,89 per la tramitació urgent del procediment obert, s'aprecia que és superior en gairebé tres unitats. També s'aprecia que, la major concurrència en el procediment obert tramitat per urgència, es correspon amb uns contractes d'import mitjà inferior, respecte els adjudicats per procediment obert ordinari.

També cal destacar que la concurrència en els procediments negociats sense publicitat tramitats per urgència és de 1,77, la qual cosa la situa per sota el valor de 2,13 observat per als procediments negociats sense publicitat amb tramitació ordinària. A més, l'import mitjà de les adjudicacions per negociat sense publicitat tramitats urgents, és superior respecte els tramitats de forma ordinària. És a dir, just el comportament invers a l'observat per als procediments oberts tramitats per urgència.

Taula 7. Adjudicacions segons la forma de tramitació i el procediment d'adjudicació. 2017

Forma de tramitació	Procediment d'adjudicació	Nombre		Índex de concurrència	Import	Import mitjà
		Nombre	d'ofertes			
Ordinari	Obert	5.379	38.267	7,11	1.391.848.895,9 €	258.756,1 €
	Negociat sense publicitat	1.048	2.232	2,13	272.286.088,7 €	259.815,0 €
Subtotal		6.427	40.499		1.664.134.984,6 €	258.928,7 €
Urgent	Obert	124	1.226	9,89	26.195.937,6 €	211.257,6 €
	Negociat sense publicitat	13	23	1,77	9.620.596,5 €	740.045,9 €
Subtotal		137	23		35.816.534,0 €	261.434,6 €

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

Atesa la singularitat d'aquest elevat increment de la concurrència en les tramitacions per urgència dels procediments oberts, és oportú considerar i comparar l'efecte dels tipus de contracte en aquest increment, respecte la tramitació ordinària. Així, a la Taula 8 s'aprecia que els contractes d'obres adjudicats per procediment obert i tramitats per urgència són els que registren la màxima concurrència observada amb un valor superior a 15. L'import mitjà d'aquests és, a més, molt inferior al mateix tipus de contracte i procediment amb tramitació ordinària. La major concurrència d'aquest tipus de contracte pot obeir a una menor durada del procediment de contractació mantenint el termini de presentació d'ofertes per al licitador. També requereix una menor durada del temps d'inici d'execució de l'expedient, característiques pròpies de la tramitació urgent dels expedients.

No succeeix el mateix en els contractes de serveis adjudicats per procediment obert i tramitats per urgència, en els quals la concurrència disminueix en més de 3 unitats respecte la que s'observa per als tramitats de forma ordinària. Aquest efecte és encara més acusat en els contractes de subministraments, en els quals disminueix a la quarta part la concurrència si es tramiten per urgència.

Cal doncs, tenir present, que el temps invertit en preparar i poder executar un contracte, des del punt de vista del sector empresarial de la construcció, pot ser un actiu a valorar i, a més, quantificable en termes econòmics. No s'observa el mateix efecte en els sectors empresarials dedicats als serveis i subministraments, pels quals aquesta reducció de terminis podria desincentivar la concurrència.

Taula 8. Adjudicacions per procediment obert segons la forma de tramitació i el tipus de contracte. 2017

Forma de tramitació	Tipus de contracte	Nombre	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Import	Import mitjà
Ordinari	Subministraments	2.908	21.523	7,40	557.594.738,7 €	191.745,1 €
	Serveis	2.033	13.109	6,45	557.519.839,9 €	274.235,0 €
	Obres	413	3.594	8,70	273.030.515,6 €	661.090,8 €
	Gestió de Serveis Públics	19	21	1,11	2.616.561,7 €	137.713,8 €
	Administratiu especial	6	20	3,33	1.087.240,0 €	181.206,7 €
Subtotal		5.379	38.267		1.391.848.895,9 €	258.756,1 €
Urgent	Obres	69	1.068	15,48	8.348.766,7 €	120.996,6 €
	Serveis	43	135	3,14	15.818.350,5 €	367.868,6 €
	Subministraments	12	23	1,92	2.028.820,3 €	169.068,4 €
	Administratiu especial	0	0	0	0,0 €	0,0 €
Subtotal		124	1.139		26.195.937,6 €	657.933,6 €

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

A banda de la publicitat preceptiva a la PSCP per a determinats procediments contractuals, existeixen també dues possibilitats de publicitat anteriors a la publicació de l'inici del procediment. La primera és la publicació d'un anunci previ del procediment de licitació, la qual cosa permet reduir terminis de publicitat dels anuncis de licitació en els Diaris Oficials. La segona possibilitat és la publicació d'una alerta anticipada, la qual cosa no modifica cap termini de publicitat, però pot ser d'utilitat a les empreses per conèixer amb antelació la previsió de licitació d'un determinat contracte i poder preparar millor les seves ofertes.

A la Taula 9 s'analitza la incidència d'aquestes mesures sobre la concurrència. Pel que fa a les alertes de futures licitacions, la concurrència s'incrementa fins un valor de 7,72 i en els anuncis previs, disminueix fins a 4,36. De l'observació de l'efecte d'aquestes dues mesures d'antelació de les publicacions dels anuncis de licitació sobre l'índex de concurrència, se'n pot deduir que les alertes de futures licitacions, que no alteren terminis de publicació, tenen un efecte d'increment sobre la concurrència, en canvi la possibilitat de reduir terminis de publicitat, sembla tenir l'efecte contrari sobre la concurrència.

Taula 9. Adjudicacions segons la publicació de l'anunci de licitació. 2017

Publicació anunci de licitació	Nombre	%	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Import	%	Import mitjà
Ordinària	7.430	94,0%	44.151	5,94	1.889.700.052,8 €	97,0%	254.333,8 €
Anuncis previs	362	4,6%	1.580	4,36	45.569.219,9 €	2,3%	125.881,8 €
Alertes futures licitacions	111	1,4%	857	7,72	12.997.936,5 €	0,7%	117.098,5 €
Total	7.903	100%	46.588	5,89	1.948.267.209,1 €	100%	246.522,5 €

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

L'observació més detallada dels tipus de contractes licitats mitjançant expedients amb anuncis previs i alertes de futures licitacions, tots ells per procediment obert, permet observar a la Taula 10 que aquests obeeixen fonamentalment a contractes de serveis i subministraments. No hi ha prou contractes d'obres per extreure'n conclusions, però sí que s'observa una increment de la concurrència en els contractes de serveis amb anunci previ fins el 8,02 i, encara més, en els que han previst alertes de futures licitacions, fins al valor de 14,18. L'efecte contrari s'observa en els contractes de subministraments, els quals disminueixen l'índex de concurrència en els cas d'alertes de futures licitacions fins el valor de 4,86 i en el cas d'anuncis previs, fins a 3, ambdós valors per sota de l'índex mitjà de concurrència.

Les dades observades per als anuncis previs, juntament amb les observades per als contractes tramitats per urgència a la Taula 8, podrien confirmar l'efecte de la reducció dels terminis de licitació en la disminució de la concurrència en els procediments de licitació que tenen per objecte la contractació de subministraments. Caldrà, però, tenir una sèrie de dades que abasti un major nombre d'exercicis per poder analitzar en detall els possibles efectes de disminució de la concurrència associats als terminis de licitació.

Taula 10. Adjudicacions per procediment obert segons publicació i el tipus de contracte. 2017

Publicació	Tipus de contracte	Nombre	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Import	Import mitjà
Anunci previ	Obres	1	6	6,00	136.747,5 €	136.747,5 €
	Serveis	98	786	8,02	21.400.993,4 €	218.377,5 €
	Subministraments	263	788	3,00	24.031.479,0 €	91.374,4 €
Subtotal		362	1.580	4,36	45.569.219,9 €	125.881,8 €
Alerta de futura licitació	Obres	1	15	15,00	899.377,9 €	899.377,9 €
	Serveis	33	468	14,18	10.338.172,6 €	313.278,0 €
	Subministraments	77	374	4,86	1.760.385,9 €	22.862,2 €
Subtotal		111	1.139	10,26	12.997.936,5 €	1.235.518,0 €

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

3.1. Adjudicions amb una sola oferta

A la Taula 11 es distribueix el conjunt de les 7.903 adjudicacions de l'any 2017, en funció del nombre d'ofertes presentades. Es fa una especial referència a les adjudicacions que reben una sola oferta i, que per tant, tenen la mínima concurrència possible. La següent categoria, amb dues ofertes, monitoritza el volum de licitacions en què s'assegura una mínima possibilitat de selecció d'ofertes i, per tant, mesura la mínima selecció possible de la millor oferta presentada. La resta de categories s'ordenen en diferents intervals per poder assegurar la seva representativitat estadística, en les quals la selecció de la millor oferta ja ofereix major possibilitat de selecció i amb major concurrència. D'aquesta manera es defineix un primer interval d'1 a 2 ofertes de mínima concurrència, un segon interval de 3 a 10 ofertes de concurrència intermèdia, i un tercer interval d'11 ofertes en endavant, de màxima concurrència.

Amb aquestes consideracions s'aprecia que en el 31,3% del total de licitacions adjudicades de la PSCP (2.471), només es va rebre una sola oferta i que en el seu conjunt van suposar el 34% del volum econòmic total adjudicat. Això suposa que una proporció lleugerament inferior a la tercera part de les licitacions adjudicades, va rebre una sola oferta i, per tant, la concurrència va ser la mínima possible. L'interval de concurrència intermèdia, abasta el 39,2% del nombre total de licitacions.

Taula 11. Adjudicacions segons el nombre d'ofertes presentades. 2017

Ofertes presentades	Nombre	%	% acumulat entre grup	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Import	%
1 oferta	2.471	31,3%	44,8%	2.471	1,00	665.200.111,0 €	34,1%
2 ofertes	1.067	13,5%		2.134	2,00	166.155.037,1 €	8,5%
3 a 5 ofertes	2.017	25,5%	39,2%	7.771	3,85	493.359.844,6 €	25,3%
6 a 10 ofertes	1.082	13,7%		8.205	7,58	297.669.938,0 €	15,3%
11 a 20 ofertes	872	11,0%	16,0%	13.269	15,22	223.457.771,1 €	11,5%
21 a 40 ofertes	314	4,0%		8.370	26,66	92.707.535,5 €	4,8%
Més de 40 ofertes	80	1,0%		4.368	54,60	9.716.971,9 €	0,5%
Total	7.903	100%		46.588	5,89	1.948.267.209,1 €	100%

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

La Comissió de la Unió Europea va elaborar l'any 2018 un informe sobre les licitacions de les administracions públiques dels diferents països que en formen part, referides al període de l'1 de gener al 31 de desembre de l'any 2017. En aquest informe es presentaven els resultats obtinguts per a 12 indicadors elaborats amb les dades dels

anuncis de les licitacions publicades al Tenders Electronic Daily (TED), versió online del Suplement del Diari Oficial de la Unió Europea dedicat a la contractació pública europea. Un dels indicadors analitzats, mesurava la proporció de contractes adjudicats en els quals s'havia presentat una sola oferta. ⁴

Ara bé, les dades obtingudes amb aquest indicador no són coincidents amb les d'aquest informe, atès que d'acord amb la normativa de contractació pública estatal, les publicacions al TED són obligatòries, com a norma general, per als contractes harmonitzats. És a dir, els contractes d'obres amb valor estimat del contracte superior a 5.225.000€ i per als de serveis i pels subministraments superiors als 209.000€.

Per aquest motiu, a continuació també s'analitzen les licitacions amb una sola oferta per aquells contractes duts a terme per la Generalitat de Catalunya i els ens del seu sector públic amb valors estimats del contracte d'obligatòria publicitat al TED. D'aquesta manera les dades obtingudes són comparables amb les obtingudes en l'informe de la Comissió Europea, en coincidir els criteris d'obtenció de les dades analitzades.

A la Taula 12 es detallen els contractes harmonitzats i publicats al TED, tots ells licitats per procediment obert, en funció del tipus de contracte adjudicat. S'aprecia que l'índex de concurrència per al conjunt dels contractes harmonitzats (7,66) és superior a l'índex de concurrència general observat per a totes les licitacions publicades a la PSCP (5,89), que s'ha pogut observar, entre d'altres, a la Taula 11. També és superior en 10 unitats l'observat per als contractes d'obres i en 2 unitats el referit als subministraments.

Taula 12. Contractes harmonitzats per procediment obert segons el tipus de contracte. 2017

Tipus de contracte	Nombre	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Import
Serveis	907	4.656	5,13	519.086.846,1 €
Subministraments	2.235	19.266	8,62	529.167.249,9 €
Obres	14	263	18,79	127.273.254,0 €
Subtotal	3.156	24.185	7,66	1.175.527.350,0 €

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

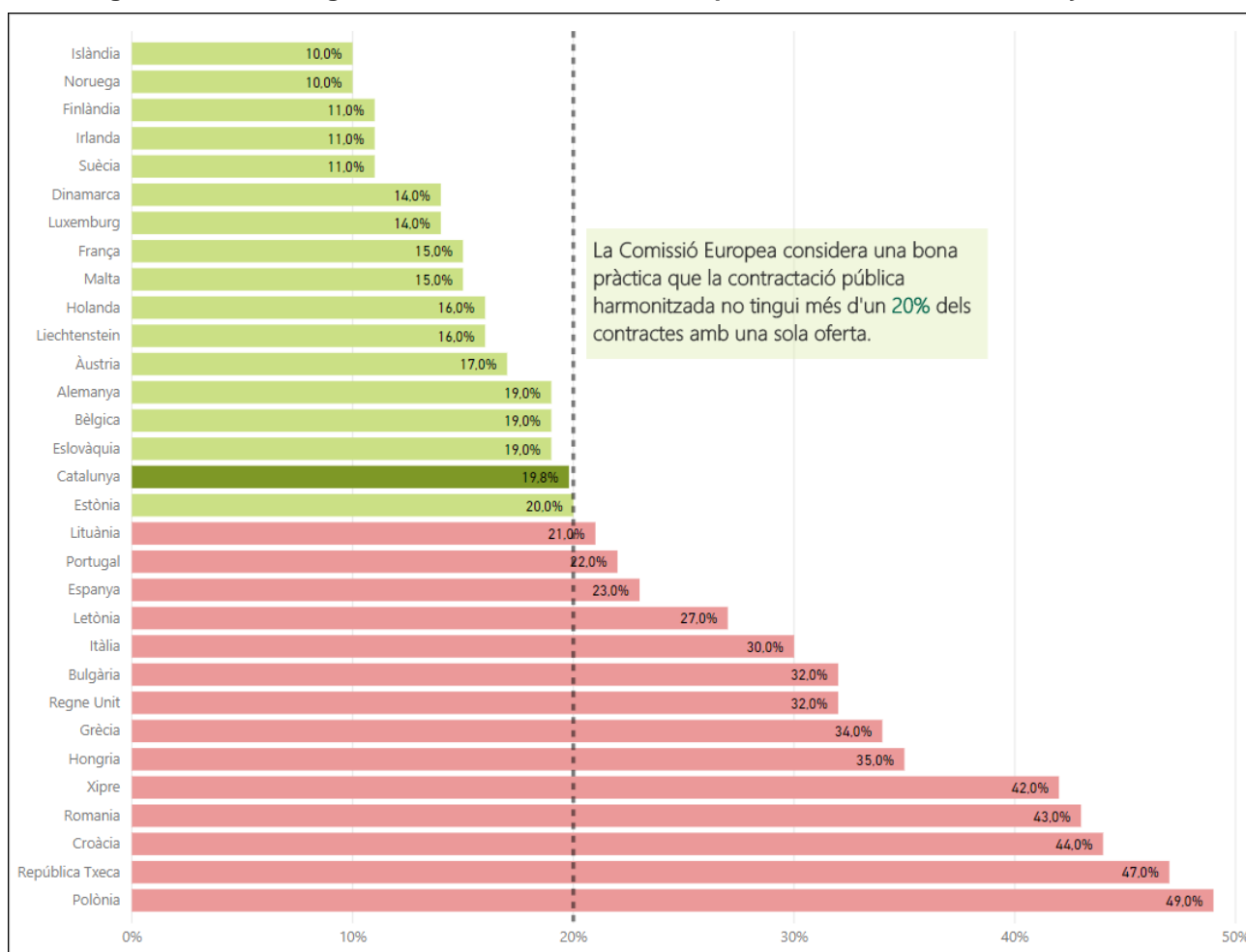
4

http://ec.europa.eu/internal_market/scoreboard/performance_per_policy_area/public_procurement/index_en.htm

A la Taula 13 es detallen les licitacions harmonitzades en les quals s'ha rebut una sola oferta, en contrast amb totes les altres en les quals s'ha rebut més d'una oferta. Així s'aprecia que en el 19,8% de les licitacions publicades al Tenders Electronic Diary (TED), l'equivalent europeu de la PSCP, s'ha rebut una sola oferta.

Aquest percentatge, tal i com mostra la Figura 3, és lleugerament inferior a l'observat a la Unió Europea per al conjunt de l'Estat Espanyol, que se situa en el 23%. Segons l'informe de la Comissió, es considera òptim un percentatge menor o igual al 10%, valor que únicament 2 dels 30 Estats analitzats assoleixen, i una mala pràctica si aquest percentatge supera el 20%. Segons això, Catalunya està en l'interval del que es considera una bona pràctica.

Figura 3: Percentatge de contractes harmonitzats que reben una sola oferta. Any 2017



Font: Single Market Scoreboard - Public procurement European Commission. Elaboració DGCP

Comparat amb alguns dels països econòmicament més importants de la Unió Europea, veiem com el 19,8% assolit en la contractació pública harmonitzada de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic és una xifra similar a la de països com Alemanya i Bèlgica, tots dos amb un 19%, millor que la de països com Itàlia (30%) o Regne Unit (32%) i inferior a la de Noruega (10%), Dinamarca (14%) o França (15%).

Taula 13. Contractes harmonitzats per procediment obert segons les ofertes presentades. 2017

Ofertes presentades	Nombre	%	Ofertes	Import	Índex de concurrència	Subscriptors	Ratio subscriptors/contractes
1 oferta	624	19,8%	624	342.660.688,2 €	1,00	6.413	10,28
Més d'una oferta	2.532	80,2%	23.561	832.866.661,8 €	9,31	42.656	16,85
Subtotal	3.156	100%	24.185	1.175.527.350,0 €	7,66	49.069	15,55

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

A la Taula 13 també es recullen el nombre de subscripcions que han tingut aquests expedients amb una sola oferta presentada. S'aprecia que aquests 624 expedients van rebre una mitjana de 10,3 subscripcions per expedient, amb un total de 6.413. La proporció de subscriptors està una tercera part per sota de la dels expedients que varen rebre més d'una oferta, amb una relació mitjana de 16,85 subscripcions per expedient. Aquesta dada ens indica que el baix nombre d'ofertes rebudes no depèn directa i únicament del nombre de subscripcions als expedients tot i que sí que és inferior a la mitjana. Aquest baix nombre d'ofertes, obeeix doncs a d'altres factors, i no únicament al de la publicitat o coneixement per part de les empreses del sector.

És oportú, a més, analitzar les característiques de les licitacions contractuals que contribueixen en major mesura a incidir sobre les licitacions amb una sola oferta, en la totalitat del conjunt de licitacions publicades a la PSCP. Aquestes contemplen no només les licitacions adjudicades per procediment obert, sinó fent ús de tots els altres procediments i és, per tant, un plantejament més estricte que el criteri de selecció de dades usat en l'informe de la Comissió Europea.

A la Taula 14 s'observa l'efecte que els principals procediments d'adjudicació tenen sobre la concurrència i en quins és més elevada la proporció de licitacions amb una sola oferta. Així, del conjunt total de 5.503 licitacions per procediment obert, el percentatge de les adjudicades amb una sola oferta se situa en el 22,2% del total d'aquest conjunt, les quals en import suposen el 26,7% de l'import total licitat per aquest procediment. Si addicionem a aquestes licitacions amb una sola oferta les que es presenten dues ofertes, el percentatge se situa lleugerament per sobre de la tercera part.

Pel que fa als derivats d'acord marc, les licitacions amb una sola oferta, s'incrementen fins el 34,4% del nombre total d'adjudicacions mitjançant aquest procediment. Contemplant la representativitat de les licitacions amb una sola oferta per als contractes adjudicats per procediment obert i derivat d'acord marc, s'observa que, en aproximadament el 60% de les licitacions per aquests procediments, s'ha rebut més de dues ofertes per licitació, per la qual cosa s'ha assegurat una concurrència per sobre de la mínima possible.

Pel que fa al procediment negociat sense publicitat, la proporció de licitacions amb una sola oferta, s'eleva fins el 74,9%. Si es contempen, a més, les licitacions amb dues ofertes, el resultat és invers a l'observat per als altres procediments, de tal manera que només en el 22% de les licitacions per procediment negociat la concurrència ha estat superior a dues ofertes presentades.

L'alt percentatge de licitacions per procediment negociat que reben una oferta, eleva fins al 31,3%, observat a la Taula 11, el conjunt de procediments amb una sola oferta. Això fa, a més, que aquesta xifra s'allunyi del 19,8% observat per als contractes harmonitzats, que s'ha mostrat en la Taula 13, i que ha permès comparar els resultats obtinguts amb els de l'informe de la Comissió Europea.

Taula 14. Adjudicacions segons el procediment utilitzat i les ofertes presentades. 2017.

Procediment	Ofertes presentades	Nombre	% acumulat		Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Import	%
			%	%				
Obert	1 oferta	1.221	22,2%	37,5%	1.221	1,00	379.278.417,1 €	26,7%
	2 ofertes	844	15,3%		1.688	2,00	135.760.609,9 €	9,6%
	3 a 5 ofertes	1.318	24,0%	40,5%	5.029	3,82	330.135.954,6 €	23,3%
	6 a 10 ofertes	912	16,6%		6.961	7,63	271.263.690,0 €	19,1%
	11 a 20 ofertes	847	15,4%	22,0%	12.894	15,22	215.562.847,5 €	15,2%
	21 a 40 ofertes	286	5,2%		7.549	26,40	76.535.352,5 €	5,4%
	Més de 40 ofertes	75	1,4%		4.151	55,35	9.507.961,8 €	0,7%
Subtotal		5.503	100%		39.493	7,18	1.418.044.833,4 €	100%
Derivat d'acord marc	1 oferta	270	34,4%	51,0%	270	1,00	39.976.630,4 €	24,4%
	2 ofertes	131	16,7%		262	2,00	17.359.083,2 €	10,6%
	3 a 5 ofertes	268	34,1%	44,9%	1.041	3,88	85.998.712,3 €	52,5%
	6 a 10 ofertes	85	10,8%		636	7,48	12.323.068,5 €	7,5%
	11 a 20 ofertes	6	0,8%	4,1%	99	16,50	5.476.778,0 €	3,3%
	21 a 40 ofertes	22	2,8%		640	29,09	2.566.033,8 €	1,6%
	Més de 40 ofertes	4	0,5%		172	43,00	510,0 €	0,0%
Subtotal		786	100%		3.120	3,97	163.700.816,3 €	100%
Negociat sense publicitat	1 oferta	795	74,9%	78,1%	795	1,00	233.286.084,2 €	82,8%
	2 ofertes	34	3,2%		68	2,00	1.889.059,3 €	0,7%
	3 a 5 ofertes	176	16,6%	20,0%	755	4,29	25.417.338,3 €	9,0%
	6 a 10 ofertes	36	3,4%		281	7,81	5.970.247,5 €	2,1%
	11 a 20 ofertes	16	1,5%	1,9%	237	14,81	2.137.464,1 €	0,8%
	21 a 40 ofertes	4	0,4%		119	29,75	13.206.491,8 €	4,7%
	Més de 40 ofertes	0	0,0%		0	0,00	0,0 €	0,0%
Subtotal		1.061	100%		2.255	2,13	281.906.685,2 €	100%

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

A la Taula 15 i 16 s'observa la incidència que els principals tipus de contractes tenen sobre la concurrència i, en concret, sobre la proporció de licitacions amb una sola oferta en cadascun d'ells.

Pel que fa als contractes de gestió de serveis públics, ateses les seves característiques i, obeint a la licitació mitjançant procediments d'exclusivitat, en molts casos, en tant no es determini per llei la nova modalitat de prestacions d'alguns d'aquests serveis públics, el percentatge de licitacions amb una sola oferta s'eleva al 92,7%, tal i com es constata a la Taula 15. De tota manera, estadísticament i en comparació a les altres tipologies, el nombre d'aquest tipus de contracte és minoritari amb incidència menor sobre les dades globals.

Taula 15. Adjudicacions de contractes de gestió de serveis públics segons les ofertes presentades. 2017.

Ofertes presentades	Nombre	%	% acumulat entre grup	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Import	%	% acumulat entre grup
1 oferta	38	92,7%	100,0%	38	1,0	14.727.565,3 €	100,0%	100,0%
2 ofertes	3	7,3%		6	2,0	0,0 €	0,0%	
3 a 5 ofertes	0	0,0%	0,0%	0	0,0	0,0 €	0,0%	0,0%
6 a 10 ofertes	0	0,0%		0	0,0	0,0 €	0,0%	
11 a 20 ofertes	0	0,0%	0,0%	0	0,0	0,0 €	0,0%	0,0%
21 a 40 ofertes	0	0,0%		0	0,0	0,0 €	0,0%	
Més de 40 ofertes	0	0,0%		0	0,0	0,0 €	0,0%	
Subtotal	41	100%		44	1,07	14.727.565,3 €	100%	

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

A la Taula 16 es detallen la resta de tipus contractual i s'aprecia que els contractes de serveis tenen un percentatge de contractes amb una sola oferta del 38,5% i, per tant, també superior al de la mitjana observada per al conjunt de totes les adjudicacions de l'any 2016. Si contemplem, a més, les licitacions de contractes de serveis amb dues ofertes, és a dir el conjunt de l'interval de mínima concurrència, el percentatge de licitacions amb concurrència superior a dues ofertes se situa en el 48%.

En els contractes de subministraments, el percentatge de licitacions amb una sola oferta és del 28,3%, tres punts percentuals per sota del percentatge mitjà observat a la Taula 11 per al conjunt de totes les licitacions i el percentatge de licitacions amb concurrència superior a dues ofertes se situa en el 58%.

Respecte els contractes d'obres, el percentatge de licitacions amb una sola oferta descendeix fins al 8,7% del nombre total de licitacions de contractes d'obres, que suposen en import el 4,5% de l'import adjudicat en aquest tipus de contractes. Si es consideren en conjunt també les licitacions de fins a dues ofertes, el percentatge de licitacions amb concurrència superior a dues ofertes se situa en el 82%. És a dir, els contractes d'obres són els que presenten un menor nombre de contractes amb una sola oferta i on es registra la màxima concurrència.

Taula 16. Adjudicacions segons el tipus de contracte i les ofertes presentades. 2017.

Tipus de contracte	Ofertes presentades	Nombre	%	% acumulat entre grup	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Import	%
Serveis	1 oferta	1.258	38,5%	52,4%	1.258	1,00	325.580.683,9 €	44,1%
	2 ofertes	455	13,9%		910	2,00	93.177.514,0 €	12,6%
	3 a 5 ofertes	872	26,7%	38,0%	3.291	3,77	206.496.448,8 €	27,9%
	6 a 10 ofertes	371	11,4%		2.767	7,46	80.554.930,7 €	10,9%
	11 a 20 ofertes	204	6,2%	9,5%	2.952	14,47	25.628.610,7 €	3,5%
	21 a 40 ofertes	62	1,9%		1.898	30,61	4.495.179,5 €	0,6%
	Més de 40 ofertes	46	1,4%		2.906	63,17	3.010.186,8 €	0,4%
Subtotal		3.268	100%		15.982	4,89	738.943.554,3 €	100%
Subministraments	1 oferta	1.116	28,3%	42,2%	1.116	1,00	310.395.273,8 €	35,3%
	2 ofertes	550	13,9%		1.100	2,00	60.679.120,1 €	6,9%
	3 a 5 ofertes	989	25,1%	38,1%	3.839	3,88	254.187.148,6 €	28,9%
	6 a 10 ofertes	516	13,1%		3.959	7,67	156.365.546,2 €	17,8%
	11 a 20 ofertes	534	13,5%	19,6%	8.364	15,66	56.393.812,0 €	6,4%
	21 a 40 ofertes	207	5,2%		5.338	25,79	34.787.427,9 €	4,0%
	Més de 40 ofertes	34	0,9%		1.462	43,00	6.706.785,1 €	0,8%
Subtotal		3.946	100%		25.178	6,38	879.515.113,6 €	100%
Obres	1 oferta	56	8,7%	17,6%	56	1,00	13.977.713,7 €	4,5%
	2 ofertes	57	8,9%		114	2,00	12.277.763,1 €	3,9%
	3 a 5 ofertes	155	24,2%	54,4%	636	4,10	32.674.247,2 €	10,4%
	6 a 10 ofertes	194	30,3%		1.470	7,58	59.725.461,1 €	19,1%
	11 a 20 ofertes	134	20,9%	27,9%	1.953	14,57	141.435.348,4 €	45,1%
	21 a 40 ofertes	45	7,0%		1.134	25,20	53.424.928,2 €	17,0%
	Més de 40 ofertes	0	0,0%		0	0,00	0,0 €	0,0%
Subtotal		641	100%		5.363	8,37	313.515.461,6 €	100%

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

Per a l'anàlisi de les licitacions en les quals s'ha rebut una sola oferta, es oportú tenir en compte també el paràmetre de les subscripcions de què han estat objecte aquestes licitacions. És d'entendre que la subscripció a una licitació majoritàriament la duen a terme les empreses que estan interessades en participar en la licitació. En principi les licitacions que reben menys ofertes podrien també ser objecte d'un menor nombre de subscripcions.

Per poder observar aquesta correlació, a la Taula 17 es detallen les adjudicacions segons el nombre d'ofertes rebudes, amb indicació del nombre de subscripcions de què van ser objecte i la mitjana que suposa sobre el conjunt de licitacions de cada grup. Així, s'aprecia que la mitjana de subscripcions de licitacions amb una sola oferta és de 3,7 per cada expedient, i que aquest valor es duplica si el nombre d'ofertes presentades s'eleva a dues. A partir d'aquí la mitjana de subscripcions també va creixent, en general, a mida que s'incrementa el nombre d'ofertes presentades fins a un límit considerat també lògic. Per tant, es corrobora el fet que davant un major nombre de subscriptors a

una licitació, caldria esperar un major nombre d'ofertes, establint-se una mitjana de 8,76 subscriptors per anunci publicat a la PSCP.

Taula 17. Adjudicacions segons les ofertes presentades i el nombre de subscripcions. 2017

Ofertes presentades	Nombre	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Nombre subscriptors	Mitjana de subscriptors
1 oferta	2.471	2.471	1,00	9.210	3,73
2 ofertes	1.067	2.134	2,00	7.767	7,28
3 a 5 ofertes	2.017	7.771	3,85	16.319	8,09
6 a 10 ofertes	1.082	8.205	7,58	12.666	11,71
11 a 20 ofertes	872	13.269	15,22	14.029	16,09
21 a 40 ofertes	314	8.370	26,66	7.933	25,26
Més de 40 ofertes	80	4.368	54,60	1.312	16,40
Total	7.903	46.588	5,89	69.236	8,76

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

Si considerem només les subscripcions a les licitacions per procediment obert i, en principi, obertes a tots els possibles licitadors, la mitjana de subscripcions global s'incrementa 3 unitats respecte l'obtinguda en la taula anterior i assoleix el valor de 12 subscripcions per anunci de licitació. Així també el nombre de subscriptors mitjà de les licitacions per procediment obert que reben una sola oferta s'incrementa també fins a 6,9, s'eleva un punt més per a dues ofertes i a partir d'aquí, també va creixent en relació al nombre d'ofertes presentades.

Taula 18. Adjudicacions per procediment obert segons el nombre d'ofertes presentades i el nombre de subscriptors. 2017

Ofertes presentades	Nombre	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Nombre subscriptors	Mitjana de subscriptors
1 oferta	1.221	1.221	1,00	8.464	6,93
2 ofertes	844	1.688	2,00	7.182	8,51
3 a 5 ofertes	1.318	5.029	3,82	15.013	11,39
6 a 10 ofertes	912	6.961	7,63	12.080	13,25
11 a 20 ofertes	847	12.894	15,22	13.977	16,50
21 a 40 ofertes	286	7.549	26,40	7.932	27,73
Més de 40 ofertes	75	4.151	55,35	1.312	17,49
Subtotal	5.503	39.493	7,18	65.960	11,99

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

De les dades anteriors se'n desprèn que el nombre de subscripcions esperables per a un procediment obert és d'una mitjana de 12 subscriptors i que, si la mitjana de subscripcions és més elevada, caldrà esperar rebre també un major nombre d'ofertes. Les dades també confirmen que el nombre de subscriptors de les licitacions que reben una sola oferta, no ha de ser necessàriament baix i que, per tant, l'escàs nombre d'ofertes presentades obeeix a factors diferents als de la pròpia publicitat de la licitació.

3.2. Òrgans de contractació

Des del punt de vista de l'àmbit institucional, les licitacions que duen a terme els ens del sector públic de la Generalitat de Catalunya són, amb el 87,4% del total, àmpliament majoritàries respecte les que duen a terme els departaments i en la mateixa proporció que les observades en d'altres informes elaborats per la Direcció General. En el mateix sentit, l'índex de concurrència dels ens del sector públic assoleix el valor de 6,31 i duplica l'observat per als departaments, que se situa en valor de 3,0, força més baix que el valor índex de referència de 6,24. A més, en termes absoluts, el nombre d'ofertes que reben els ens del sector públic suposa el 93,6% del total de les ofertes rebudes per la Generalitat de Catalunya, per a un import total licitat pels ens que assoleix el 89,2% del total d'adjudicacions publicades a la PSCP.

Taula 19. Adjudicacions segons l'àmbit. 2017

Àmbit	Nombre	%	Nombre d'ofertes	%	Índex de concurrència	Import	%
Ens	6.904	87,4%	43.589	93,6%	6,31	1.738.828.431,6 €	89,2%
Departaments	999	12,6%	2.999	6,4%	3,00	209.438.777,5 €	10,8%
Total	7.903	100%	46.588	100%	5,89	1.948.267.209,1 €	100%

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

Una anàlisi més detallada de quins són els òrgans de contractació que presenten uns índex de concurrència més elevats permet apreciar, a la Taula 20, que pertanyen a una diversitat d'àmbits. Així, els índexs de concurrència més elevats atenent al seu valor i la seva representativitat econòmica, ens ofereixen valors de 14,04, 10,69 i 10,28 i es registren, respectivament, a Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU, l'Institut Català de la Salut i el Consorci d'Educació de Barcelona. També són notables els índexs assolits, en altres àmbits, per la Comissió Central de Subministraments i el Consorci Hospital Clínic de Barcelona, que en ambdós casos presenten índexs superiors de 8.

Taula 20. Adjudicacions dels òrgans de contractació amb major índex de concurrència. 2017

Òrgan de contractació	Nombre	%	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Import
Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU	639	8,1%	8.974	14,04	245.867.533,9 €
Centre d'Estudis d'Opinió (CEO)	50	0,6%	626	12,52	291.780,3 €
Institut Català de la Salut (ICS)	1.356	17,2%	14.491	10,69	337.672.819,1 €
Consorci d'Educació de Barcelona	211	2,7%	2.169	10,28	35.028.870,0 €
Comissió Central de Subministraments	108	1,4%	889	8,23	16.519.735,7 €
Consorci Hospital Clínic de Barcelona (HCB)	336	4,3%	2.691	8,01	42.931.883,7 €
Institut Català del Sòl (INCASÒL)	45	0,6%	348	7,73	8.791.182,0 €
Consorci Sanitari de Terrassa	121	1,5%	891	7,36	21.701.867,3 €
Agència Catalana de l'Aigua (ACA)	69	0,9%	456	6,61	16.260.369,8 €
Subtotal	2.935	37,1%	31.535	10,74	725.066.041,8 €
Total	7.903		46.588		1.948.267.209,1 €

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

En sentit contrari, a la Taula 21 es detallen els òrgans amb índexs més baixos de concurrència, tenint en compte no tan sols aquest índex, sinó la seva representativitat quant a volum de contractació, tant en nombre com en import.

Assoleix l'índex més baix el Departament de Salut amb 1,93, fet que obeeix a l'especificat i exclusivitat de molts dels productes que són necessaris per dur a terme la seva activitat. Això també succeeix, en un altre àmbit i, en menor mesura, amb Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya, que registra un índex de concurrència del 2,50.

Pel que fa als ens del sector públic, els segueixen el Servei Català del Trànsit, el Servei d'Ocupació de Catalunya i el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació amb uns índexs que oscil·len de 2,16 a 2,21.

Finalment, pel que fa als departaments, a banda del Departament de Salut, registren també índexs de concurrència baixos, el d'Interior, el de Presidència i el de Justícia. De tota manera, com ja s'ha comentat, en el seu conjunt, els departaments registren un índex de concurrència baix, amb un valor de 3,00, fet que situa també altres departaments en aquesta taula o en valors propers.

Taula 21. Adjudicacions segons l'òrgan de contractació amb els índexs de concurrència minoritaris. 2017

Òrgan de contractació	Nombre	%	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Import
Departament de Salut	72	0,9%	139	1,93	48.530.248,8 €
Servei Català de Trànsit	45	0,6%	97	2,16	14.626.173,2 €
Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC)	199	2,5%	433	2,18	13.005.763,3 €
Departament d'Interior	150	1,9%	327	2,18	35.405.530,7 €
Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya	43	0,5%	95	2,21	64.254.912,1 €
Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya	358	4,5%	895	2,50	189.639.415,9 €
Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell	438	5,5%	1.151	2,63	33.408.046,7 €
Departament de la Presidència	36	0,5%	95	2,64	15.737.243,0 €
Departament de Justícia	166	2,1%	439	2,64	12.716.483,1 €
Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC)	70	0,9%	210	3,00	47.547.611,2 €
Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona	185	2,3%	563	3,04	39.840.350,4 €
Servei Català de la Salut (CatSalut)	102	1,3%	317	3,11	160.333.253,6 €
Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE)	126	1,6%	406	3,22	23.569.460,2 €
Departament de Treball, Afers Socials i Famílies	137	1,7%	465	3,39	42.976.078,9 €
Departament de Territori i Sostenibilitat	104	1,3%	368	3,54	19.945.232,4 €
Subtotal	2.231	28,2%	6.000	2,69	761.535.803,3 €
Total	7.903		46.588		1.948.267.209,1 €

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

A la Taula 22 es detallen els òrgans de contractació que han adjudicat almenys 10 contractes amb una sola oferta presentada licitats mitjançant procediment obert i, per tant, amb l'expectativa inicial de màxima concurrència. Pel que fa al nombre de licitacions amb aquestes característiques, el majoritari quant al nombre és l'Institut Català de la Salut amb 122 adjudicacions, si bé representen el 12% del total de les seves adjudicacions, que suposen en import un 6,7% de l'import total licitat per aquesta entitat.

Per aquests motius, són estadísticament més significatives les 116 adjudicacions per procediment obert amb una sola oferta de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell, que suposen el 30,8% sobre el seu total de licitacions de l'any 2017 (i que representen el 39,5% de l'import total licitat per aquesta entitat). Tot i haver registrat aquestes 116 adjudicacions amb una sola oferta, aquests expedients de contractació van registrar un total de 2.133 subscripcions de persones interessades en rebre les novetats d'aquestes licitacions. Aquestes subscripcions suposen 18 subscriptors de mitjana per expedient, xifra molt superior a la mitjana de 12 subscriptors en licitacions per procediment obert analitzada a la Taula 18. L'escassa presentació d'ofertes obeeix, doncs, a d'altres factors diferents al desconeixement de la licitació per part dels

possibles adjudicatariis o a un volum escàs d'agents del mercat econòmic susceptible d'interès.

Altre cas és el del Departament de Justícia, el Sistema d'Emergències Mèdiques (SEMSA) o la Universitat Pompeu Fabra, que amb 45, 25 i 23 licitacions per procediment obert amb una sola oferta de cadascun d'ells, superen el 50% de totes les licitacions obertes d'aquestes entitats. En el cas del SEMSA, el nombre de subscriptors no és baix, amb un índex de 22. Cas contrari és el de les dues altres entitats en les que la mitjana de subscriptors ha estat per sota la mitjana general.

Un cas contrari és l'observat en el cas del Consorci Hospital Clínic de Barcelona o Infraestructures de la Generalitat de Catalunya SAU, en què, si bé tenen un nombre significatiu de licitacions obertes amb una sola oferta, atès l'elevat nombre de licitacions d'aquestes entitats, el percentatge que suposen sobre el conjunt total de les seves licitacions oscil·la entre l'11% i el 3,9%.

En un altre àmbit diferent al de la Salut, destaca també el Departament d'Interior, que amb 63 adjudicacions per procediment obert amb una sola oferta, representen el 44,7% del nombre total i, en import, el 42% adjudicat per aquest procediment. Es dona el cas que la mitjana de subscripcions d'aquestes licitacions amb una sola oferta ha estat inferior a l'observada per al conjunt del procediment obert.

Taula 22. Òrgans de contractació amb un mínim de 10 adjudicacions per procediment obert i una oferta presentada. 2017

Òrgan de contractació	Adjudicacions			Import			Total ofertes	Índex de concurrència	N. Subscriptors dels expedients amb una oferta	Mitjana de subscriptors
	Adjudicacions totals	amb una oferta	%	Import total d'adjudicacions	d'adjudicacions amb una oferta	%				
Institut Català de la Salut (ICS)	1.026	122	11,9%	254.109.306,0 €	16.929.541,2 €	6,7%	12.864	12,5	1.091	8,9
Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell	377	116	30,8%	26.084.982,8 €	10.306.943,0 €	39,5%	1.018	2,7	2.133	18,4
Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau	295	68	23,1%	19.684.819,6 €	5.527.723,8 €	28,1%	1.395	4,7	717	10,5
Departament d'Interior	141	63	44,7%	34.101.724,7 €	14.249.974,5 €	41,8%	308	2,2	325	5,2
Departament de Justícia	76	45	59,2%	11.940.359,5 €	6.539.215,1 €	54,8%	162	2,1	275	6,1
Consorci Sanitari Integral	161	44	27,3%	33.127.624,3 €	10.081.086,5 €	30,4%	761	4,7	186	4,2
Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona	145	42	29,0%	22.632.402,9 €	6.038.788,9 €	26,7%	495	3,4	420	10,0
Departament de Treball, Afers Socials i Famílies	108	34	31,5%	29.673.663,4 €	13.717.625,1 €	46,2%	425	3,9	159	4,7
Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya	81	34	42,0%	139.948.841,4 €	23.701.917,4 €	16,9%	193	2,4	107	3,1
Consorci Hospital Clínic de Barcelona (HCB)	262	30	11,5%	36.888.498,1 €	12.139.940,3 €	32,9%	2.531	9,7	136	4,5
Consorci d'Educació de Barcelona	173	28	16,2%	24.545.777,4 €	2.936.297,1 €	12,0%	1.937	11,2	164	5,9
Banc de Sang i Teixits (BST)	98	27	27,6%	7.483.081,3 €	5.995.928,6 €	80,1%	235	2,4	122	4,5
Sistema d'Emergències Mèdiques SA (SEMSA)	39	25	64,1%	1.466.707,7 €	948.182,5 €	64,6%	71	1,8	555	22,2
Universitat Pompeu Fabra	41	23	56,1%	4.252.449,2 €	2.875.421,1 €	67,6%	103	2,5	38	1,7
Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació	52	22	42,3%	3.931.708,2 €	2.573.305,8 €	65,5%	109	2,1	53	2,4
Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU	487	19	3,9%	238.614.976,6 €	4.757.765,0 €	2,0%	8.198	16,8	109	5,7
Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE)	76	19	25,0%	14.034.793,8 €	789.577,2 €	5,6%	302	4,0	186	9,8
Servei Català de la Salut (CatSalut)	80	18	22,5%	158.712.411,7 €	142.994.630,9 €	90,1%	271	3,4	131	7,3
Agència Catalana de la Joventut	29	18	62,1%	955.854,5 €	469.320,7 €	49,1%	57	2,0	42	2,3
Servei Català de Trànsit	31	16	51,6%	11.330.591,3 €	3.520.312,1 €	31,1%	71	2,3	6	0,4
Departament de Territori i Sostenibilitat	80	15	18,8%	19.091.376,9 €	890.931,4 €	4,7%	342	4,3	46	3,1
Departament de Cultura	52	14	26,9%	2.443.714,3 €	519.775,5 €	21,3%	173	3,3	38	2,7
Universitat de Lleida	22	14	63,6%	1.631.337,3 €	1.076.446,7 €	66,0%	47	2,1	52	3,7
Universitat Rovira i Virgili	26	14	53,8%	6.844.392,4 €	5.446.142,6 €	79,6%	49	1,9	90	6,4
Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC)	69	13	18,8%	6.823.922,5 €	529.731,3 €	7,8%	269	3,9	64	4,9
Departament de Salut	37	13	35,1%	21.010.190,9 €	8.691.599,0 €	41,4%	73	2,0	82	6,3
Institut d'Assistència Sanitària (IAS)	61	13	21,3%	10.710.714,9 €	5.930.999,7 €	55,4%	149	2,4	45	3,5
Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya	37	13	35,1%	2.605.559,5 €	1.677.938,8 €	64,4%	93	2,5	33	2,5
Universitat de Girona	33	12	36,4%	2.023.705,1 €	676.315,1 €	33,4%	82	2,5	41	3,4
Agència de Salut Pública de Barcelona	22	12	54,5%	6.106.830,6 €	3.126.163,0 €	51,2%	43	2,0	43	3,6
Fundació Hospital Universitari Vall d'Hebron - Institut de Recerca	20	12	60,0%	2.965.186,5 €	1.576.910,2 €	53,2%	36	1,8	18	1,5
Logaritme, Serveis Logístics, AIE	25	11	44,0%	1.388.316,6 €	414.185,6 €	29,8%	45	1,8	35	3,2
Fundació Privada Institut Català d'Investigació Química	26	11	42,3%	1.823.104,2 €	495.643,2 €	27,2%	54	2,1	33	3,0
Universitat Autònoma de Barcelona	37	10	27,0%	7.765.995,3 €	2.041.397,6 €	26,3%	296	8,0	33	3,3
Subtotal	4.325	990	22,9%	1.166.754.921,1 €	320.187.676,6 €	27,4%	33.257	7,7	7.608	8

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

3.3. Dates i terminis de la licitació

A continuació s'analitzen els efectes de l'estacionalitat en la presentació d'ofertes. Atesa la varietat de procediments que marquen un ampli ventall de terminis de presentació d'ofertes i que en alguns procediments d'adjudicació, com els negociats sense publicitat, les dades de la seva adjudicació es publiquen a la PSCP un cop ja s'ha adjudicat el contracte, cal tenir en compte algunes consideracions estadístiques. Per aquests motius, és oportú analitzar aquí només els procediments oberts, que abasten totes les fases de publicitat a la PSCP i permeten, d'una manera homogènia, observar algunes consideracions.

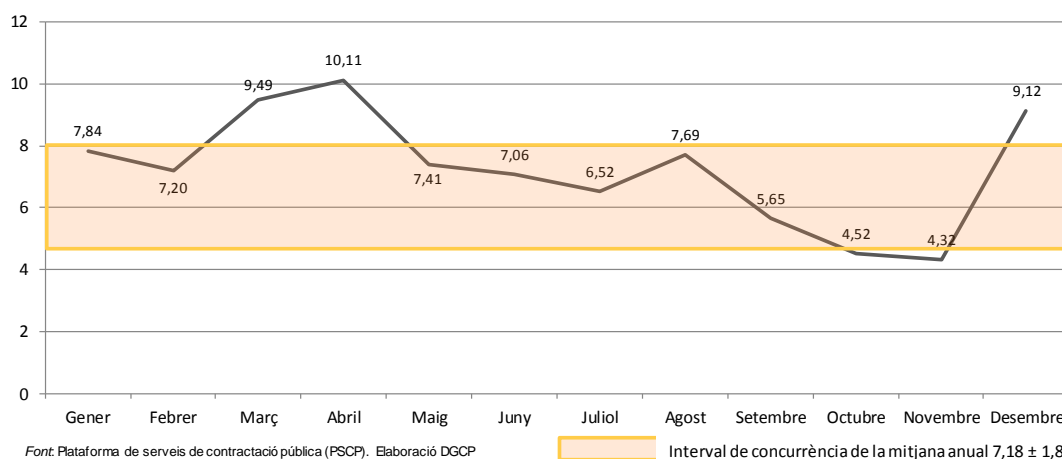
En el gràfic A es representa la proporció d'ofertes rebudes tenint en compte el nombre de licitacions per procediment obert, en funció del mes en que es publica l'anunci de licitació del contracte. Aquesta data determina, en general, el moment en què les empreses interessades tenen coneixement de la licitació i poden començar a preparar les seves ofertes. Per ajudar a visualitzar en el gràfic els valors de concurrència que s'allunyen significativament de la mitjana de concurrència observada, es representa una màscara rectangular ombrejada que abasta els valors que oscil·len al voltant de l'índex mitjà anual de concurrència dels procediments oberts, amb valor de 7,18 i $\pm 1,8$ punts de desviació, és a dir, sense allunyar-se'n en excés.

Com a consideració prèvia, cal pensar que les ofertes es presentaran en un termini mitjà d'aproximadament un mes des de que es publica l'anunci de licitació o que, almenys, coincidirà en una data dins del període del mes següent al de la publicació del primer anunci. S'observa que a començament d'any, durant gener i febrer, l'índex de concurrència se situa en la banda mitjana que oscil·la del 7,84 fins al 7,20 i es manté estable. Els mesos de març i abril hi ha una pujada ostensible de l'índex de concurrència que s'incrementa progressivament fins a assolir el valor de 10,11.

Des de maig fins a setembre, l'índex se situa al voltant de la mitjana de concurrència, establerta en 7,18. Dins aquest període, s'aprecia que en el mes de juliol hi ha un lleuger descens de l'índex, però poc remarcable, atès que algunes ofertes coincidiran la seva presentació amb el mes d'agost. Els anuncis que es publiquen durant el mes d'agost i que, majoritàriament, presentaran les seves ofertes en el mes de setembre obtenen una elevada concurrència. L'estacionalitat que es podria suposar pel mes d'agost, coincidint en una època de tradicional vacances per part de les empreses i en la qual haurien de preparar les seves ofertes, no incideix sobre la concurrència empresarial.

Durant els mesos d'octubre i novembre la concurrència assolix els valors mínims i es determina que el mes menys favorable per a obtenir una bona concurrència al publicar la licitació d'un contracte és el mes de novembre, en què la concurrència baixa molt, atès que la presentació de l'oferta coincidirà, en molts casos, amb el mes de desembre. El darrer mes de l'any acostuma a ser un dels mesos amb més activitat empresarial des del punt de vista de facturació, balanços fiscals i tancaments anuals, la qual cosa no predisposa a l'adequada presentació de les ofertes. Finalment, en el mes de desembre, la concurrència torna a ser elevada i per sobre la mitjana, tot indicant que algunes d'aquestes ofertes es presentaran havent iniciat l'any següent.

Gràfic A. Ratio ofertes/licitacions per procediment obert segons la data d'anunci de licitació. 2017

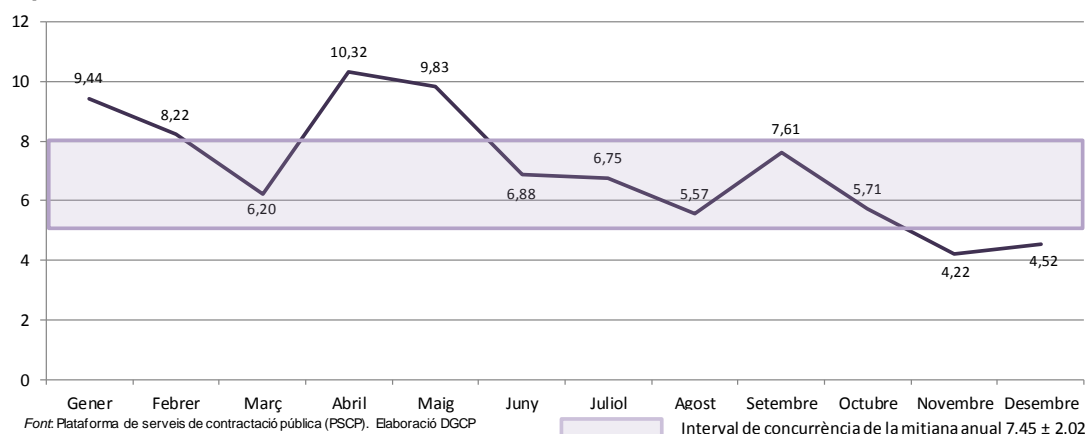


Una altra data important a analitzar és el mes en què efectivament recau la presentació de l'oferta. Aquest mes pot coincidir també amb el mes en què l'empresa prepara la documentació per a presentar l'oferta i, per aquelles més previsores, la preparació de l'oferta es pot haver iniciat amb una certa anterioritat. En el gràfic B es representa la proporció d'ofertes rebudes tenint en compte el nombre de licitacions per procediment obert, en funció del mes en que recau la presentació de l'oferta. Per ajudar a visualitzar en el gràfic els valors de concurrència que s'allunyen significativament de la mitjana de concurrència observada, es representa una màscara rectangular ombrejada que abasta els valors que oscil·len al voltant de l'índex mitjà anual de concurrència dels procediments oberts, amb valor de 7,45 i $\pm 2,02$ punts de desviació, és a dir, sense allunyar-se'n en excés.

En el gràfic B s'observa una baixa concurrència en el moment en que la data de presentació de l'oferta coincideix amb els mesos de novembre i desembre, potser obeint a les raons de dinàmica empresarial abans esmentades, a l'entorn de les dates de

tancament anual per a les empreses. A banda d'aquest període en què es poden intuir els motius del lleuger descens de la concurrència, es produeix un altre descens en el mes d'agost, que potser podria obeir, en part, amb la coincidència d'un període de menor activitat i disponibilitat empresarial com a conseqüència de les possibles vacances de personal en un període amb forta tradició i importància a l'Estat espanyol.

Gràfic B. Ratio ofertes/licitacions per procediment obert segons la data de la presentació d'oferta. 2017



En els mesos de gener, febrer i abril es produeix un increment de la concurrència per sobre la mitjana, l'explicació de la qual requereix d'un període més llarg d'anàlisi de dades per poder descartar l'efecte d'un any en concret i verificar que obeeixi, o no, a un comportament generalitzat. Tal i com ja es va observar en l'informe de l'any anterior, és remarcable que quan el mes de presentació de les ofertes coincideix en el maig, es registren uns índexs de concurrència per sobre la mitjana.

3.4. Empreses adjudicatàries

Un cop analitzada la concurrència en les licitacions publicades a la PSCP, és oportú analitzar les adjudicacions des del punt de vista de les empreses adjudicatàries. Així, a la Taula 23 es detallen el nombre d'empreses adjudicatàries i d'aquesta manera s'observen dos nous paràmetres a considerar.

El primer, s'obté de la relació entre el nombre d'adjudicacions i el nombre d'empreses adjudicatàries. Aquest índex ens indica l'expectativa d'adjudicació empresarial, entesa com el nombre de mitjà d'adjudicacions que pot esperar una empresa pel fet de participar en les licitacions de contractes públics.

El segon, s'obté de la relació entre les ofertes presentades i el nombre d'empreses adjudicatàries. Aquest índex ens ofereix la competitivitat empresarial, entesa com el nombre mitjà d'ofertes competidores que pot esperar una empresa pel fet de participar en les licitacions de contractes públics.

Definits aquests dos paràmetres, d'acord amb la Taula 23, les 2.806 empreses adjudicatàries que van participar en les licitacions de contractes públics l'any 2017, van tenir una expectativa d'adjudicació mitjana de 2,82 contractes per cada empresa adjudicatària. Aquestes empreses van resultar adjudicatàries en un escenari de competitivitat empresarial mitjana de 16,60 ofertes pel conjunt dels contractes dels quals van resultar adjudicatàries.

Taula 23. Adjudicacions i empreses adjudicatàries. 2017

	Nombre	Índex de		Nombre	Ratio	Ratio ofertes/
Nombre	d'ofertes	concurrència	Import	d'empreses	contractes/	adjudicatàries
					adjudicatàries	
7.903	46.588	5,89	1.948.267.209,1 €	2.806	2,82	16,60

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

A continuació s'analitzen aquests dos paràmetres a la Taula 24 en funció del procediment d'adjudicació utilitzat en la licitació dels contractes. S'observa que la màxima expectativa d'adjudicació s'assoleix en el cas dels contractes adjudicats per procediment obert, en els quals se situa en 2,62, bastant superior a l'observada pels procediments negociats. Això ens indica que, tot i que els procediments negociats, poden no estar oberts a tots els licitadors, atès que se selecciona un nombre determinat d'ofertes en la fase prèvia a la negociació, l'expectativa d'adjudicació mitjana final per a cada empresa és inferior a les licitacions en les quals poden concórrer totes les empreses.

A aquests, els segueixen els contractes derivats d'acord marc (2,52), la qual cosa obeeix a l'especificitat d'aquestes adjudicacions. En el seu inici, la licitació de l'acord marc està oberta a tots els licitadors, però un cop les empreses han estat seleccionades per formar part de l'acord marc, els contractes derivats s'adjudiquen entre aquest grup d'empreses seleccionat prèviament. Per aquest motiu, l'expectativa d'adjudicació és també elevada.

Analitzant a la mateixa taula la competitivitat empresarial, s'observa que aquesta és molt més elevada en els procediments oberts (18,78) respecte la resta de procediments. La segueixen els acords marc amb una competitivitat de 10. En tota la resta de procediments, la competitivitat és inferior a 10 i se situa en un valor de 3,96 pels procediments negociats sense publicitat i de 4,02 per al negociats amb publicitat. Aquestes dades ens informen que les empreses quan participen en procediments oberts, han de competir amb un nombre superior al triple d'ofertes per resultar adjudicatàries, respecte a les empreses que participen en procediments negociats. És a dir, la competitivitat empresarial és tres vegades major en els procediments oberts que en els procediments negociats, atès que s'afavoreix la presentació d'un major nombre d'ofertes.

Taula 24. Adjudicacions a empreses segons procediment d'adjudicació. 2017

Procediment	Nombre	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Import	Ratio		
					Empreses adjudicatàries	contractes/ adjudicatari	Ratio ofertes/ adjudicatari
Obert	5.503	39.493	7,18	1.418.044.833,4 €	2.103	2,62	18,78
Negociat sense publicitat	1.061	2.255	2,13	281.906.685,2 €	570	1,86	3,96
Derivat acord marc	786	3.120	3,97	163.700.816,3 €	312	2,52	10,00
Altres procediments	259	922	3,56	23.587.869,5 €	200	1,30	4,61
Negociat amb publicitat	107	334	3,12	49.487.274,7 €	83	1,29	4,02
Restringit	10	46	4,60	8.914.940,3 €	7	1,43	6,57
Menor	177	418	2,36	2.624.789,7 €	125	1,42	3,34
Total	7.903	46.588	5,89	1.948.267.209,1 €		2,82	16,60

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

A la Taula 25 s'analitzen l'expectativa empresarial i la competitivitat empresarial en funció del tipus de contracte adjudicat. La màxima expectativa d'adjudicació s'observa en els contractes de subministraments, on s'incrementa fins a 3,76 contractes per empresa adjudicatària. Pel que fa a serveis (2,04) i obres (2,37), l'expectativa d'adjudicació és similar i inferior a l'expectativa mitjana de 2,82 i també inferior a l'observada per als subministraments.

Pel que fa a la competitivitat empresarial, en els contractes de subministraments és molt elevada, assolint el valor de 24 ofertes per adjudicatari, tot i que, finalment, les empreses adjudicatàries acaben obtenint un major nombre mitjà de contractes. La competitivitat en els contractes d'obres, amb un valor de 19,8 és també superior a la mitjana i, per contra en els contractes de serveis és molt inferior, assolint un valor de 9,88. El mínim el registren els contractes de gestió de serveis públics, on la competitivitat obté un valor un valor d'1,19 ofertes per empresa licitadora. La dificultat en quant a competitivitat per resultar empresa adjudicatària és elevada per als contractes de subministraments i

obres, baixa per als de serveis i molt baixa per als contractes de gestió de serveis públics.

Taula 25. Adjudicacions a empreses segons el tipus de contracte. 2017

Tipus de contracte	Nombre		Índex de concurrència	Import	Empreses adjudicatàries	Ratio	
	Nombre	d'ofertes				contractes/ adjudicataris	Ratio ofertes/ adjudicataris
Subministraments	3.946	25.178	6,38	879.515.113,63 €	1.050	3,76	23,98
Serveis	3.268	15.982	4,89	738.943.554,26 €	1.602	2,04	9,98
Obres	641	5.363	8,37	313.515.461,62 €	271	2,37	19,79
Gestió de Serveis Públics	41	44	1,07	14.727.565,30 €	37	1,11	1,19
Administratiu especial	7	21	3,00	1.565.514,30 €	7	1,00	3,00
Total	7.903	46.588	5,89	1.948.267.209,11 €		2,82	16,60

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

Un altre aspecte a valorar des del punt de vista de les empreses és la diversificació dels adjudicataris, entesa com la mesura del nombre d'empreses que resulten adjudicatàries d'un nombre determinat de contractes per a una mateixa empresa. Aquesta mesura ens condueix a observar un segon paràmetre a analitzar, que és antagònic a l'anterior, i que mesura la concentració d'adjudicacions, entesa com el nombre mitjà de contractes que s'adjudiquen a una mateixa empresa.

A la Taula 26 s'observen aquests dos paràmetres i s'aprecia que de les 2.806 empreses adjudicatàries, 1.644 van resultar adjudicatàries d'un sol contracte. En funció d'aquesta dada es poden construir intervals d'un nombre aproximat de contractes, en ordre creixent atenent al nombre d'adjudicacions que reben les empreses i observar, així, la diversificació empresarial que correspon a cada grup.

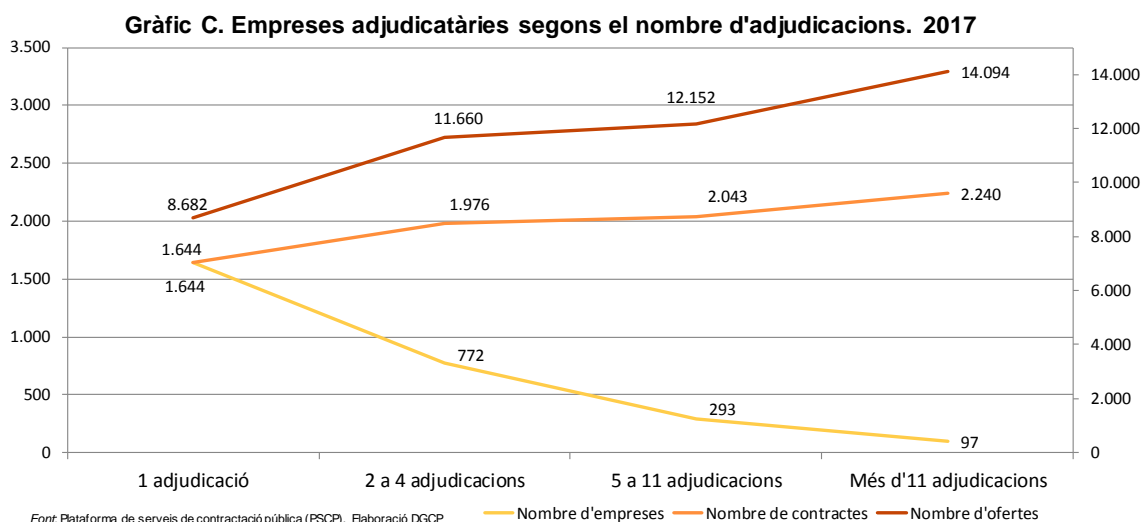
A la Taula 26, també s'evidencia que el volum econòmic adjudicat a les 1.644 empreses adjudicatàries d'un sol contracte va suposar 485 M€, és a dir, una mitjana de 295 mil euros per empresa. En canvi, el volum econòmic adjudicat a les 97 empreses adjudicatàries de més d'11 contractes, va suposar 495 M€, és a dir, una mitjana de 5,1 milions d'euros per empresa i, per tant, 20 vegades superior al de les empreses adjudicatàries d'un sol contracte.

Taula 26. Empreses adjudicatàries segons el nombre d'adjudicacions. 2017

Nombre d'adjudicacions	Nombre	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Nombre d'empreses	Ratio contractes/ empresa	Import
1 adjudicació	1.644	8.682	5,28	1.644	1,00	485.029.996,62 €
2 a 4 adjudicacions	1.976	11.660	5,90	772	2,56	431.850.046,45 €
5 a 11 adjudicacions	2.043	12.152	5,95	293	6,97	536.196.983,17 €
Més d'11 adjudicacions	2.240	14.094	6,29	97	23,09	495.190.182,87 €
Total	7.903	46.588	5,89	2.806	2,82	1.948.267.209,11 €

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

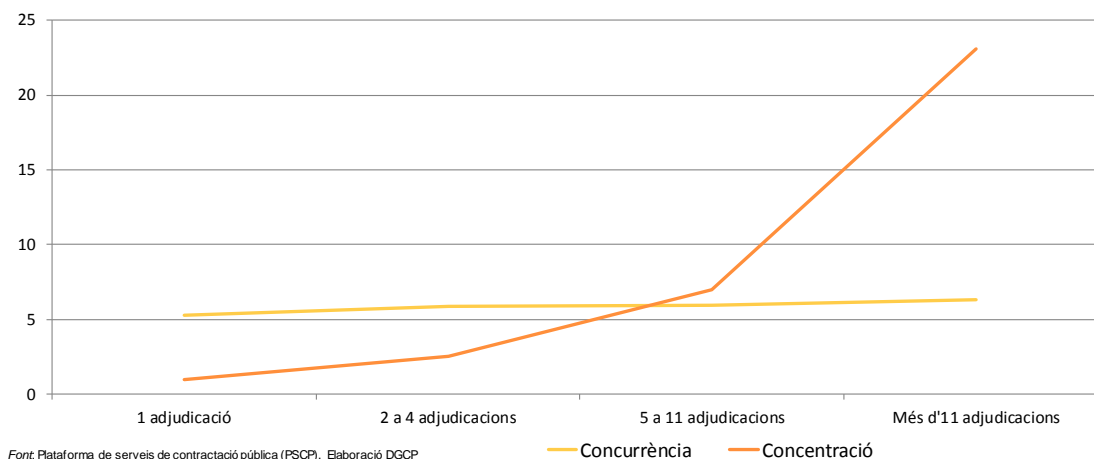
La representació gràfica dels intervals configurats segons el nombre d'adjudicacions a les diferents empreses adjudicatàries permet distingir, en el gràfic C, que a mesura que el nombre d'adjudicacions a cada empresa creix, des de l'interval d'1 fins a l'interval de més d'11 adjudicacions, es manté un nombre força constant de contractes i amb un lleuger creixement, i que fins i tot el nombre d'ofertes és superior. Així pel grup d'empreses que reben cadascuna d'elles un mínim de 5 contractes i un màxim d'11 contractes, representen un total de 2.043 adjudicacions que van registrar un total de 12.152 ofertes presentades. El gràfic també il·lustra, com a cas extrem que 97 empreses varen ser adjudicatàries de 2.240 contractes, on la diversificació de les empreses adjudicatàries va ser mínima, però es va mantenir, amb 14.094 ofertes presentades, un valor superior al d'altres intervals.



En el gràfic D es representa per a cadascun dels intervals anteriorment definits, quina ha estat la concurrència i com ha evolucionat la concentració de les adjudicacions en les empreses. Així a mesura que s'incrementen les adjudicacions que rep cadascuna de les empreses que formen part de cada interval, la concurrència es manté estable, però la concentració de les adjudicacions creix. La concentració per a les empreses que

reben una sola oferta és d'1 contracte per a cadascuna d'elles. Aquest valor de concentració va creixent a mesura que les empreses de cada interval resulten adjudicatàries d'un major nombre de contractes. Per a les empreses que resulten adjudicatàries d'un nombre de contractes que oscil·la entre 5 i 11, el valor de concentració empresarial creix fins a 6,9 contractes per empresa i per a les empreses amb més de 12 adjudicacions, aquest índex s'eleva fins el valor màxim de 23 contractes per empresa.

Gràfic D. Concurrència i concentració de les empreses adjudicatàries. 2017



4. Anàlisi de les licitacions declarades desertes

A banda de les licitacions que finalment es concreten en l'adjudicació dels oportuns contractes, també es dona el cas que algunes licitacions s'han de declarar desertes. En la majoria de casos, això obeeix a la manca d'ofertes presentades, però en d'altres ocasions els motius poden ser per diverses circumstàncies no contemplades en les previsions de licitació inicial. Com a exemple, en ocasions, malgrat hi hagi ofertes presentades, s'ha de declarar deserta alguna licitació obeint a errors tècnics en la descripció dels materials en els plecs de prescripcions tècniques que impossibiliten la valoració de les ofertes presentades.

A la Taula 27 es presenta l'índex de concurrència dels contractes declarats deserts, que pren el valor d'1,04, força més baix que l'índex de referència observat per als contractes adjudicats (5,89). Tal i com ja s'informava a la Taula 1, les 547 licitacions desertes, suposen el 6,5% del nombre de licitacions publicades a la PSCP, percentatge que mereix una anàlisi més detallada com la que s'efectua seguidament.

Taula 27. Licitacions desertes. 2017

	Nombre	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència
Desertes	547	568	1,04

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP).
Elaboració DGCP

A la Taula 28 es detallen els contractes deserts en funció del tipus de procediment utilitzat per intentar concretar la seva adjudicació. Així, s'observa que la major part d'ells, el 85,2%, obeeixen a expedients licitats per procediment obert, els quals van obtenir un índex de concurrència d'1,09, és a dir, molt més baix que l'observat a la Taula 3 per als procediments oberts adjudicats (7,18). Els procediments negociats sense publicitat registren un índex de concurrència d'1,14, també més baix, comparat amb l'índex de 2,13 assolit pel mateix procediment quan efectivament s'acaba adjudicant. Els índexs de concurrència de 0,33 observats per als contractes derivats d'acord marc i negociats amb publicitat, evidencien l'escassa participació registrada en les licitacions, finalment declarades desertes, iniciades mitjançant aquests procediments.

Taula 28. Licitacions desertes segons el procediment d'adjudicació. 2017

Procediment	Nombre	%	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència
Obert	466	85,2%	508	1,09
Negociat sense publicitat	21	3,8%	24	1,14
Derivat d'acord marc	27	4,9%	9	0,33
Negociat amb publicitat	3	0,5%	1	0,33
Altres procediments	26	4,8%	24	0,92
Menor	3	0,5%	0	0,00
Restringit	1	0,2%	2	2,00
Total	547	100%	568	1,04

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

A la Taula 29 es detallen els contractes deserts en funció del tipus de contracte objecte de licitació. Majoritàriament les licitacions desertes obeeixen a contractes de subministraments, assolint el 62% del total, seguides, ja a distància, pel 33% observat en contractes de serveis. Els contractes d'obres desertes són molt minoritaris i no representen ni el 5% del nombre total.

Taula 29. Licitacions desertes segons el tipus de contracte. 2017

Tipus de contracte	Nombre	%	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència
Subministraments	338	61,8%	433	1,28
Serveis	181	33,1%	129	0,71
Obres	26	4,8%	4	0,15
Administratiu especial	1	0,2%	1	1,00
Gestió de Serveis Públics	1	0,2%	1	1,00
Total	547	100,0%	568	1,04

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

A la Taula 30, es detallen els contractes desertes en funció del nombre d'ofertes rebudes. Així, podem observar que en una proporció majoritària, en el 62,2%, no es va rebre cap oferta, essent el motiu principal per declarar deserta una licitació.

Si analitzem el nombre de subscriptors als expedients de licitació, per a cadascun dels agrupaments de contractes en funció de les ofertes rebudes, es comprova que el nombre de subscriptors en les licitacions en què no s'ha rebut cap oferta no és baix, en una proporció de 9 subscripcions de mitjana per expedient. En el cas de les licitacions que van rebre una sola oferta, la subscripció als expedients és la mateixa, amb unes 9 subscripcions de mitjana. Aquest nombre mitjà de 9 subscriptors per licitació, és inclús superior a l'observat a la Taula 17 per a les adjudicacions amb una oferta (3,69) i també per a la mitjana de subscriptors del conjunt de totes les adjudicacions, establerta en 7,53 subscripcions per licitació.

Aquestes dades indiquen que el fet de no rebre ofertes o rebre'n poques, en el cas de les licitacions declarades desertes, no obeeix a un desconeixement per part del possible mercat o sector empresarial interessat, sinó a d'altres motius diferents a la publicitat i coneixement de les licitacions per les empreses licitadores, que pot ser fins i tot superior al de la mitjana del conjunt de totes les licitacions adjudicades.

Taula 30. Licitacions desertes segons les ofertes presentades. 2017

Ofertes presentades	Nombre	%	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Nombre subscripcions	Mitjana de subscriptors
0 ofertes	340	62,2%	0	0,00	3.220	9
1 oferta	117	21,4%	117	1,00	998	9
de 2 a 5 ofertes	75	13,7%	213	2,84	716	10
de 6 a 10 ofertes	8	1,5%	71	8,88	120	15
Més de 10 ofertes	7	1,3%	167	23,86	170	24
Total	547	100%	568	1,04	5.224	10

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

Seguidament, es detallen a la Taula 31, els contractes deserts en funció de l'àmbit institucional, on s'aprecia que, majoritàriament, les adjudicacions desertes obeeixen a licitacions dels ens del sector públic de la Generalitat de Catalunya. No obstant això, la proporció és similar a l'observada per a la resta de licitacions concretades en adjudicacions i, comentades en d'altres informes de la Direcció General, i per tant, l'àmbit institucional no incideix com a causa en la proporció de licitacions desertes, en un o altre sentit.

Taula 31. Licitacions desertes segons l'àmbit. 2017

Àmbit	Nombre	%	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència
Ens	464	84,8%	531	1,14
Departaments	83	15,2%	37	0,45
Total	547	100%	568	1,04

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

Una anàlisi més detallada permet apreciar a la Taula 32 que el 15% del total d'adjudicacions desertes corresponen a la Corporació Parc Taulí de Sabadell, que per, altra banda, durant l'any 2017 va publicar a la PSCP un total de 438 licitacions materialitzades en adjudicacions de contractes. El segueix la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau, amb 78 licitacions desertes, que suposen el 14,3% de les 547 observades en total. Aquesta entitat va adjudicar un total de 349 licitacions publicades a la PSCP. En ambdós casos les licitacions desertes van obeir a la manca de presentació d'ofertes, tal i com reflecteix l'índex de concurrència de 0,49 i 0,94 observat respectivament.

Taula 32. Licitacions desertes segons l'òrgan de contractació. 2017

Òrgan de contractació	Nombre	%	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència
Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell	82	15,0%	40	0,49
Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau	78	14,3%	73	0,94
Institut Català de la Salut (ICS)	37	6,8%	15	0,41
Consorti Sanitari Integral	29	5,3%	66	2,28
Consorti Hospital Clínic de Barcelona (HCB)	21	3,8%	161	7,67
Departament d'Interior	20	3,7%	4	0,20
Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya	19	3,5%	2	0,11
Infraestructures de la Generalitat de Catalunya,	18	3,3%	42	2,33
Departament de Justícia	16	2,9%	18	1,13
Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE)	15	2,7%	4	0,27
Banc de Sang i Teixits (BST)	15	2,7%	3	0,20
Consorti Sanitari de l'Anoia	13	2,4%	7	0,54
Departament de Territori i Sostenibilitat	12	2,2%	2	0,17
Sistema d'Emergències Mèdiques SA (SEMSA)	11	2,0%	5	0,45
Subtotal	386	70,6%	442	1,15
Restat d'òrgans	161	29,4%	126	0,78
Total	547	100%	568	1,04

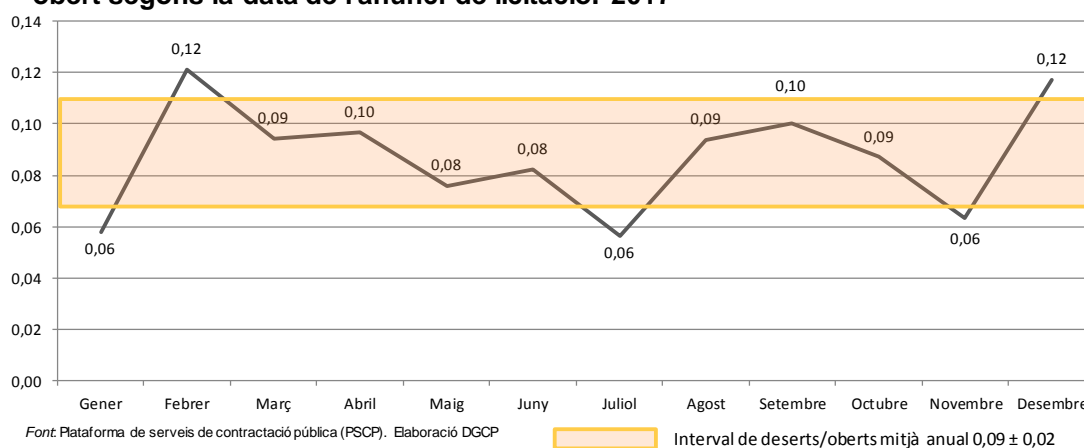
Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

A continuació s'analitza la influència del mes de publicació de l'anunci de licitació o de la presentació d'ofertes sobre el nombre d'adjudicacions desertes. Cal també tenir present la consideració estadística que caldrà una sèrie més continuada de dades per observar patrons de comportament extrapolables a d'altres anys, atès que les raons per declarar deserta una licitació poden no sempre obeir a un sol factor com és la manca de presentació d'ofertes, tot i ser el majoritari. També per coherència estadística, és oportú analitzar aquí només els procediments oberts, que abasten totes les fases de publicitat a la PSCP i permeten d'una manera homogènia observar algunes consideracions.

Al gràfic E es representa la relació entre les licitacions desertes i les efectivament adjudicades per procediment obert en funció del mes de publicació de l'anunci. Per ajudar a visualitzar en el gràfic els valors d'aquesta relació concurrència que s'allunyen significativament de la mitjana observada, es representa una màscara rectangular ombrejada que abasta els valors que oscil·len al voltant de la relació entre contractes desertes i adjudicacions per procediment obert, amb valor de 0,09 i $\pm 0,02$ punts de desviació, és a dir, sense allunyar-se'n en excés.

En concret, i atenent el gràfic, s'observa una lleugera coincidència entre el nombre de licitacions desertes i la publicació de l'anunci en el mes de febrer i de desembre. En el primer dels casos podria en part obeir amb la coincidència de la presentació de les ofertes en el mes de març, període d'una menor activitat i disponibilitat empresarial com a conseqüència de les possibles vacances de personal en un període amb forta tradició i importància a l'Estat espanyol, fet que caldria confirmar amb més anys d'anàlisi. Un cas similar és l'observat quan es publiquen els anuncis de licitació el mes de desembre i que, segurament, pot obeir a la coincidència amb el termini de presentació de les ofertes amb el mes de gener, ambdós mesos amb una major complexitat per poder preparar les ofertes per part de les empreses pels motius explicats en d'altres apartats.

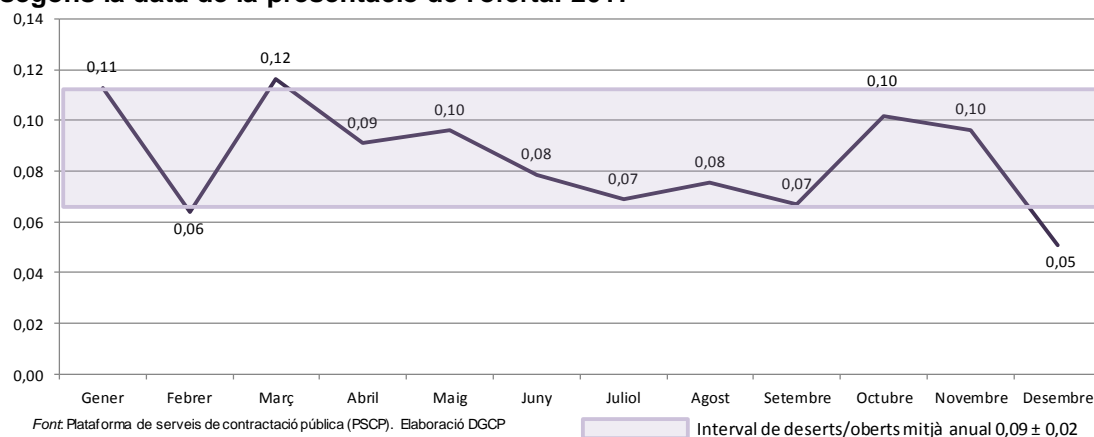
Gràfic E. Relació entre licitacions desertes i les adjudicades per procediment obert segons la data de l'anunci de licitació. 2017



Al gràfic F es presenta la relació entre les licitacions desertes i les efectivament adjudicades per procediment obert en funció del mes de presentació de les ofertes i la seva possible influència sobre l'increment del nombre de licitacions desertes. Per ajudar a visualitzar en el gràfic els valors d'aquesta relació concurrència que s'allunyen significativament de la mitjana observada, es representa una màscara rectangular ombrejada que abasta els valors que oscil·len al voltant de la relació entre contractes desertes i adjudicacions per procediment obert, amb valor de 0,09 i $\pm 0,02$ punts de desviació, és a dir, sense allunyar-se'n en excés.

S'observa un període en què s'incrementen molt lleugerament les licitacions desertes quan el termini de presentació d'ofertes coincideix en el mes de gener i març, pels efectes ja comentats de les especificats de l'activitat empresarial en aquest mes de tancament i final d'any. De tota manera, els resultats són poc conclouents en termes de significació estadística.

Gràfic F. Relació entre licitacions desertes i les adjudicades per procediment obert segons la data de la presentació de l'oferta. 2017



5. Comparativa interanual. Anys 2016 i 2017

En aquest apartat s'analitza l'evolució interanual del nombre d'adjudicacions, el nombre d'ofertes rebudes, les empreses adjudicatàries i les mesures definides en apartats anteriors entre els anys 2016 i 2017.

Per a l'anàlisi comparatiu del nombre d'adjudicacions i del nombre d'ofertes es tenen en consideració els percentatges que, en cada cas, representen respecte el total de l'any i es compara amb les mateixes dades de l'any anterior, és a dir, s'analitza la proporció respecte el total anual per poder comprovar quin ha estat el canvi en la distribució. Per aquest motiu, l'evolució s'expressa en punts percentuals. En canvi, per a l'anàlisi de l'índex de concurrència i de les relacions entre el nombre d'adjudicacions i d'ofertes i el nombre d'empreses adjudicatàries, la comparativa s'efectua atenent als valors obtinguts i la variació s'expressa en unitats.

Per una altra banda, s'ha de tenir en compte que, fins al moment, es disposa de dades relatives a dos anys per a l'anàlisi comparativa i els resultats obtinguts no representen una dinàmica estable en el temps ni es poden entendre com una extrapolació ni previsió dels anys següents. En edicions següents d'aquest informe, es replicarà l'anàlisi temporal per poder disposar d'una evolució amb un període més extens que permeti analitzar sèries comparatives i, sobretot, conèixer la tendència de la concurrència. Tot i això, actualment ja es disposa d'una anàlisi acurada dels escenaris de les

adjudicacions, del nombre d'ofertes rebudes i de les empreses adjudicatàries en aquests dos anys.

A la Taula 33 es compara l'evolució del nombre de licitacions i el nombre d'ofertes per àmbit institucional. Del total de 8.450 licitacions del 2017, el 87,2% d'aquestes (7.368 licitacions) les realitzen els ens, mentre que el 12,8%, (1.082 licitacions), corresponen als departaments. Pel que fa al nombre d'ofertes, el 93,6% les reben les licitacions dels ens amb 44.120 ofertes, mentre que el 6,4% restant, 3.036 ofertes, corresponen als departaments.

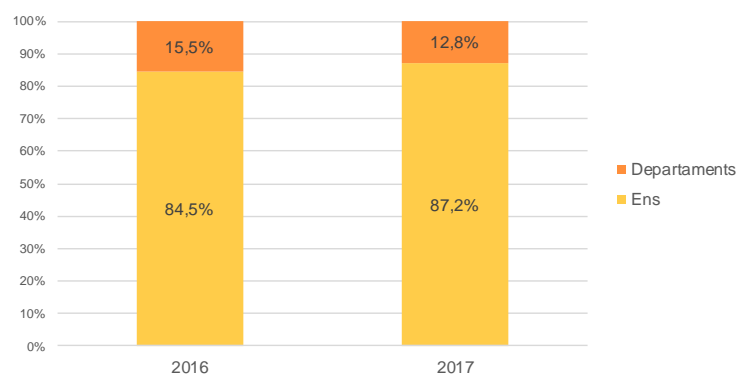
Taula 33. Comparativa de les licitacions segons l'àmbit. Anys 2016 i 2017

Àmbit	2016				2017				Evolució intern anual del percentatge licitacions	Evolució intern anual del percentatge d'ofertes
	Nombre	%	Nombre d'ofertes	%	Nombre	%	Nombre d'ofertes	%		
Ens	5.799	84,5%	37.303	91,7%	7.368	87,2%	44.120	93,6%	2,67	1,91
Departaments	1.062	15,5%	3.398	8,3%	1.082	12,8%	3.036	6,4%	-2,67	-1,91
Total	6.861	100%	40.701	100%	8.450	100%	47.156	100%		

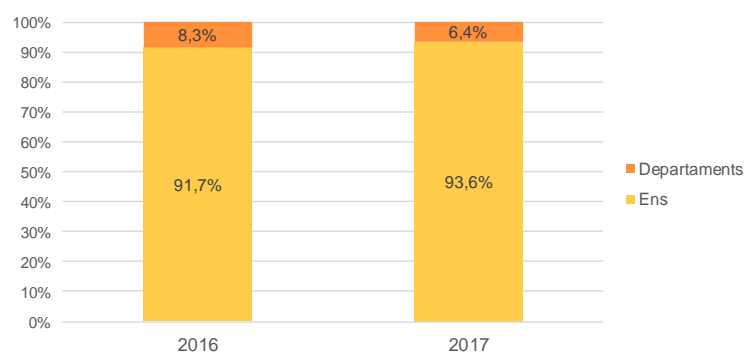
Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

Respecte el 2016, el nombre de licitacions dels ens comparat amb el dels departaments han incrementat la seva representativitat 2,67 punts percentuals. En el mateix sentit, la representativitat de les ofertes rebudes per les licitacions dels ens, s'ha augmentat en 1,91 punts percentuals.

Els Gràfics G i H, permeten visualitzar la comparativa del nombre de licitacions i el nombre d'ofertes rebudes per aquestes licitacions segons l'àmbit institucional pel període analitzat. Es comprova, per tant, com la majoria de licitacions i d'ofertes rebudes corresponen als ens, assolint valors superiors al 80% i el 90% en el cas del nombre d'adjudicacions i d'ofertes, respectivament. Aquestes percentatges es corresponen amb les proporcions de contractació observades per als ens i analitzades en la resta d'informes elaborats per la Direcció General.

Gràfic G. Comparativa del nombre d'adjudicacions per àmbit. 2016-2017

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

Gràfic H. Comparativa del nombre d'ofertes rebudes per àmbit. 2016-2017

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

En les taules següents s'analitzen les comparatives dels índexs de concurrència de l'any 2016 respecte l'any 2017, per les principals variables disponibles.

Pel que fa a l'índex global de concurrència, del valor de 6,24 observat per l'any 2016, disminueix fins al de 5,89 per a l'any 2017, amb un lleuger decreixement, poc significatiu de 0,35 unitats en aquest període, tal i com s'aprecia a la Taula 34.

Atenent a l'àmbit institucional, els departaments i els ens del sector públic han disminuït lleugerament i de forma poc significativa la seva concurrència en 0,42 i 0,44 unitats, respectivament.

Taula 34. Comparativa de la concurrència segons l'àmbit institucional. Anys 2016 i 2017

Àmbit	2016	2017	Evolució interanual de l'índex
Ens	6,75	6,31	-0,44
Departaments	3,42	3,00	-0,42
Índex global de concurrència	6,24	5,89	-0,35

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP).

Elaboració DGCP

Respecte els principals procediments d'adjudicació analitzats a la Taula 35, també s'aprecia una disminució de la seva concurrència en el període analitzat. Mentre que els procediments oberts i els derivats d'acord marc la disminueixen en 0,27 i 0,93 unitats, respectivament, els procediments negociats sense publicitat presenten un decreixement de la concurrència de 2,43 unitats, força més rellevant. Aquesta elevada disminució es deu als canvis legislatius produïts durant l'any 2017, per efecte de l'aplicació de les previsions del Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, en l'article 7, on es limita l'adjudicació per procediment negociat a una sèrie de supòsits amb independència de la quantia. Això es tradueix en una disminució de la proporció de contractes negociats sense publicitat durant aquest període que, a la vegada, suposa un decreixement rellevant en la concurrència d'aquest procediment d'adjudicació.

Taula 35. Comparativa de la concurrència segons el procediment d'adjudicació. Anys 2016 i 2017

Procediment d'adjudicació	2016	2017	Evolució interanual de l'índex
Obert	7,45	7,18	-0,27
Negotiat sense publicitat	4,56	2,13	-2,43
Derivat d'acord marc	4,90	3,97	-0,93
Índex global de concurrència	6,24	5,89	-0,35

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP).

Elaboració DGCP

A la Taula 36 es detalla l'evolució dels principals tipus de contracte, que corresponen a les obres, els subministraments i els serveis. Els contractes d'obres són els que presenten un índex de concurrència més elevat, arribant al valor de 8,37 el 2017, tot i així, respecte el 2016, ha disminuït la concurrència en 1,84 unitats. El segueixen els

contractes de subministraments amb un descens d'1,05 unitats i els de serveis amb un lleuger augment de 0,47 unitats.

Taula 36. Comparativa de la concurrència segons el tipus de contracte. Anys 2016 i 2017

Tipus de contracte	2016	2017	Evolució interanual de l'índex
Subministraments	7,43	6,38	-1,05
Serveis	4,42	4,89	0,47
Obres	10,21	8,37	-1,84
Índex global de concurrència	6,24	5,89	-0,35

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP).

Elaboració DGCP

Per últim, a la Taula 37 es compara l'efecte que té sobre la concurrència la publicació amb antelació dels anuncis de licitació mitjançant anuncis previs o alertes de futures licitacions, respecte la publicació ordinària de les licitacions. Així, el procediment ordinari és l'únic que presenta un lleuger descens (-0,54 unitats), en canvi, quan s'opta per la publicació d'anuncis previs o d'alertes futures de licitació la concurrència augmenta 1,94 i 2,60 unitats, respectivament, en el període analitzat. Tot i això, la concurrència dels anuncis previs és encara inferior a la concurrència de les licitacions amb publicació ordinària. Caldrà disposar de dades de contractació d'un període superior per confirmar la tendència d'aquestes observacions.

L'antelació de la publicitat, optant per la publicació d'alertes de futures licitacions, ha produït un augment de la concurrència que, alhora, es correspon també amb la previsió de recollir i publicar la programació de la contractació, per part de la DGCP, al Portal de la Transparència. Aquestes pràctiques responen a les previsions de la nova Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, que estableix entre els principis rectoris que regiran la contractació pública, la publicitat i transparència com a conceptes clau.

Taula 37. Comparativa de la concurrència segons la publicació de la licitació. Anys 2016 i 2017

	2016	2017	Evolució interanual de l'índex
Ordinària	6,48	5,94	-0,54
Anuncis previs	2,42	4,36	1,94
Alertes de futures licitacions	5,12	7,72	2,60
Índex global de concurrència	6,24	5,89	-0,35

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP).
Elaboració DGCP

La Taula 38 compara el nombre d'adjudicacions segons el nombre d'ofertes presentades pels anys 2016 i 2017. Les adjudicacions amb una oferta han baixat la seva representació en 2,56 punts percentuals. Per contra, destaquen encara més les adjudicacions entre 6 i 10 ofertes i les que tenen entre 11 i 20 ofertes que han incrementat la seva representativitat en 2,87 i 4,63 punts percentuals respectivament d'un any a l'altre. Dels rangs establerts, es comprova com els rangs extrems són els que tendeixen a decreixer en major mesura, mentre que els intermedis, en general, fins i tot creixen.

Taula 38. Comparativa de la adjudicacions segons el nombre d'ofertes presentades. Anys 2016 i 2017

Nombre d'ofertes	2016		2017		Evolució interanual del percentatge
1 oferta	2.173	33,8%	2.471	31,3%	-2,56
2 ofertes	851	13,2%	1.067	13,5%	0,25
3 a 5 ofertes	1.769	27,5%	2.017	25,5%	-2,02
6 a 10 oferes	695	10,8%	1.082	13,7%	2,87
11 a 20 ofertes	411	6,4%	872	11,0%	4,63
21 a 40 ofertes	380	5,9%	314	4,0%	-1,94
Més de 40 ofertes	144	2,2%	80	1,0%	-1,23
Total	6.423	100%	7.903	100%	

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP).
Elaboració DGCP

Si es focalitza l'anàlisi en els contractes harmonitzats, en funció del nombre d'ofertes rebudes, la Taula 39 mostra com, tant el volum del nombre de contractes com el nombre d'ofertes rebudes, ha augmentat d'un any a l'altre. El nombre de contractes harmonitzats que han estat adjudicats amb només una oferta ha disminuït lleugerament en 0,28 punts percentuals, mentre que la presentació d'ofertes s'ha mantingut. Segons l'informe de la Comissió Europea es considera òptim un percentatge de licitacions amb una sola oferta menor o igual al 10% i una mala pràctica si supera el 20%. L'any 2017, Catalunya se situa en el 19,8% d'adjudicacions amb una sola oferta, i es manté durant aquests dos anys dins de l'interval delimitat per la Unió Europea.

Taula 39. Comparativa dels contractes harmonitzats per procediment obert segons les ofertes presentades. Anys 2016 i 2017

Nombre d'ofertes	2016				2017				Evolució interanual del percentatge de contractes	Evolució interanual del percentatge d'ofertes
	Nombre	%	Nombre d'ofertes	%	Nombre	%	Nombre d'ofertes	%		
1 oferta	427	20,0%	427	2,5%	624	19,8%	624	2,6%	-0,28	0,11
Més d'una oferta	1.703	80,0%	16.840	97,5%	2.532	80,2%	23.561	97,4%	0,28	-0,11
Total	2.130	100%	17.267	100%	3.156	100%	24.185	100%		

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

A la Taula 40, es mostra l'evolució de les adjudicacions en les quals només s'ha rebut una oferta segons els procediments d'adjudicació més rellevants. S'aprecia que per a l'any 2017, del total de contractes adjudicats mitjançant procediment obert, el 22,2% han rebut una sola oferta. Quan s'analitza la mateixa dada pel procediment negociat sense publicitat i el derivat d'acord marc, la representació de les adjudicacions amb una sola oferta rebuda, s'eleva fins el 74,9% i el 34,4%, respectivament.

Respecte l'any anterior, els procediments oberts amb una sola oferta, han augmentat lleugerament en 1,4 punts percentuals. Respecte els derivats d'acord marc i els negociats sense publicitat amb una sola oferta rebuda, l'increment ha estat molt significatiu, amb 10 i 16 punts percentuals respectivament. Com ja s'ha comentat anteriorment, la gran proporció de contractes negociats sense publicitat amb una sola oferta rebuda és motivada pel canvi en la legislació en la contractació pública que limita els supòsits d'ús d'aquest procediment, i propicia el rebre una sola oferta, la qual cosa incideix en incrementar el seu percentatge.

Taula 40. Comparativa de les adjudicacions amb 1 oferta segons el procediment d'adjudicació. Anys 2016 i 2017

Procediment d'adjudicació	2016		2017		Evolució interanual del percentatge
	Nombre	% respecte el total del procediment	Nombre	% respecte el total del procediment	
Obert	743	20,8%	1.221	22,2%	1,4
Negociat sense publicitat	1.149	64,9%	795	74,9%	10
Derivat d'acord marc	113	18,4%	270	34,4%	16

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

A la Taula 41 s'analitza l'evolució de les adjudicacions amb una sola oferta rebuda segons el tipus de contracte. Es constata, en primer lloc, que només un 8,7% dels contractes d'obres adjudicats l'any 2017 ha rebut una sola oferta. En canvi, pel que fa als contractes de subministraments que han rebut una sola oferta, la seva representativitat s'eleva fins al 28,3% del nombre total d'aquest tipus de contractes, i pel que fa als serveis, assoleix el 38,5% del total d'aquesta tipologia.

Respecte l'any anterior, la proporció de les adjudicacions amb una sola oferta dels contractes de subministraments ha disminuït 3,5 punts percentuals, mentre que en els contractes de serveis ha augmentat lleugerament i en els d'obres també, però de forma estadísticament poc significativa.

Taula 41. Comparativa de les adjudicacions amb 1 oferta segons el tipus de contracte. Anys 2016 i 2017

Tipus de contracte	2016		2017		Evolució interanual del percentatge
	Nombre	% respecte el total del tipus	Nombre	% respecte el total del tipus	
Subministraments	1.048	31,8%	1.116	28,3%	-3,5
Serveis	961	37,0%	1.258	38,5%	1,5
Obres	32	8,2%	56	8,7%	0,5

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

A continuació s'analitza l'evolució de dos paràmetres nous i diferents dels anteriors. La primera mesura relaciona el nombre d'adjudicacions amb el nombre d'empreses adjudicatàries, representa, per tant, l'expectativa d'adjudicació empresarial, és a dir, el nombre mitjà d'adjudicacions que pot esperar una empresa quan participa en les licitacions de contractes públics. Aquest paràmetre es manté durant els dos anys analitzats en un valor superior a 2. La segona mesura indica la relació entre les ofertes rebudes i el nombre d'empreses adjudicatàries i, per tant, representa el nombre mitjà d'ofertes competidores que pot esperar una empresa quan participa en una licitació d'un contracte públic. El seu valor, durant els 2 anys analitzats, és superior a 16.

A la Taula 42 es mostra l'evolució temporal d'aquests dos paràmetres segons el procediment d'adjudicació i el tipus de contracte. Pel que fa al primer d'ells, l'evolució de la relació entre el nombre de contractes i les empreses adjudicatàries respecte el procediment utilitzat, ha experimentat un lleuger decreixement de 0,18 unitats en els contractes derivats d'acord marc. En la resta de procediments, s'ha observat un lleuger creixement, que oscil·la entre les 0,14 unitats en els procediments negociats sense publicitat i les 0,22 unitats pel que fa a les adjudicacions per procediment obert.

L'expectativa d'adjudicació, en funció del tipus de contracte, ha experimentat un increment d'un any a altre pel que fa als tres tipus principals analitzats. En el període 2016-2017, s'ha incrementat des de 0,18 unitats en els contractes de serveis, fins les 0,48 unitats en els contractes d'obres.

Pel que fa al segon paràmetre analitzat, la relació entre les ofertes rebudes i el nombre d'empreses adjudicatàries mostra una evolució interanual en el total anual amb un increment de 0,56 unitats. Si es focalitza l'atenció en el tipus de procediment d'adjudicació utilitzat, s'aprecia un decreixement important, superior en 3 unitats en els procediments negociats sense publicitat i els derivats d'acord marc. Per contra, les adjudicacions per procediment obert han incrementat la seva competitivitat empresarial en, gairebé, una unitat.

Pel que fa al tipus de contracte, els contractes de subministraments han disminuït la competitivitat empresarial en 2,5 unitats. En sentit contrari, els contractes de serveis han incrementat la relació entre les ofertes i el nombre d'adjudicatari en 1,8 unitats i els contractes d'obres en 0,5 unitats.

Taula 42. Comparativa de la concurrència empresarial segons diferents variables. Anys 2016 i 2017

		2016		2017		Evolució interanual ratio contractes/ adjudicatari	Evolució interanual ratio ofertes/ adjudicatari
		Ratio contractes/ adjudicatari	Ratio ofertes/ adjudicatari	Ratio contractes/ adjudicatari	Ratio ofertes/ adjudicatari		
Variables a analitzar							
Tipus de procediment	Obert	2,40	17,84	2,62	18,78	0,22	0,94
	Negociat sense publicitat	1,72	7,83	1,86	3,96	0,14	-3,87
	Derivat d'acord marc	2,70	13,26	2,52	10,00	-0,18	-3,26
Tipus de contracte	Subministraments	3,56	26,47	3,76	23,98	0,2	-2,49
	Serveis	1,86	8,20	2,04	9,98	0,18	1,78
	Obres	1,89	19,33	2,37	19,79	0,48	0,46
Total		2,57	16,04	2,82	16,6	0,25	0,56

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

Finalment, s'analitza a continuació l'evolució de la concurrència en les licitacions desertes. A la Taula 43 s'analitza l'evolució de les licitacions desertes en funció del nombre d'ofertes rebudes. Tot i que el nombre de licitacions desertes ha augmentat d'un any a l'altre, s'han mantingut estables respecte el nombre total de licitacions, representant, el 6,5% del conjunt total.

Destaca, sobretot, l'increment de 4,3 punts percentuals de les licitacions desertes amb una sola oferta presentada, seguides de l'increment d'1,84 punts percentuals de les licitacions amb un nombre d'ofertes de 2 a 5. Per contra, les licitacions desertes on no s'ha presentat cap oferta han experimentat un 3,60 punts percentuals.

Taula 43. Comparativa de les licitacions desertes segons les ofertes presentades. Anys 2016 i 2017

	2016		2017		Evolució interanual del percentatge
	Nombre	%	Nombre	%	
Nombre d'ofertes					
0 ofertes	288	65,8%	340	62,2%	-3,60
1 oferta	75	17,1%	117	21,4%	4,27
de 2 a 5 ofertes	52	11,9%	75	13,7%	1,84
de 6 a 10 ofertes	5	1,1%	8	1,5%	0,32
Més de 10 ofertes	18	4,1%	7	1,3%	-2,83
Total	438	100%	547	100%	

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

A la Taula 44 es compara l'evolució de l'índex de la concurrència de les licitacions desertes en funció del nombre d'ofertes presentades durant aquests dos anys. L'índex de concurrència global ha disminuït des de l'1,46 observat l'any 2016 a l'1,04 de l'any 2017, la qual cosa es concreta en una disminució de 0,42 unitats.

Taula 44. Comparativa de l'índex de concurrència de les licitacions desertes segons les ofertes presentades. Anys 2016 i 2017

	2016	2017	Evolució de l'índex
Nombre d'ofertes			
0 ofertes	0	0	0
1 oferta	1	1	0
de 2 a 5 ofertes	2,81	2,84	0,03
de 6 a 10 ofertes	7,8	8,88	1,08
Més de 10 ofertes	21,17	23,86	2,69
Total	1,46	1,04	-0,42

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

6. Conclusions

Aquest informe analitza els resultats obtinguts de l'explotació estadística de les dades informades pels òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic, en les licitacions i adjudicacions de contractes publicats a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya (PSCP) durant l'any 2017.

Els resultats obtinguts permeten assenyalar un seguit d'aspectes que mereixen una especial atenció per part dels poders públics i, en general, de tots els agents implicats en la contractació pública. En concret, convé destacar els punts següents:

Descripció de les licitacions publicades a la PSCP:

1. Durant l'any 2017, es van publicar a la PSCP, **8.450 licitacions**, de les quals van resultar adjudicades 7.903 per import de 1.948 M€, a un total de 2.806 empreses, després de ser seleccionades entre un total de 46.588 ofertes. També es van registrar 568 licitacions desertes.
2. **Els Departaments de la Generalitat** de Catalunya han publicat el 12,8% de les licitacions i els ens del seu sector públic, el 87,2% restant. **El 93,6% de les ofertes**, les van rebre els ens del sector públic.

Licitacions adjudicades:

3. **La concurrència mitjana** de les adjudicacions de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic per a l'any 2017, **és de 5,89 ofertes per adjudicació**.
4. Segons el procediment d'adjudicació, la màxima concurrència és registra en els **procediments oberts amb 7,18 ofertes per adjudicació**, seguida dels derivats d'acord marc amb un valor de 3,97 i els procediments **negociats sense publicitat amb 2,13**.
5. Segons el tipus de contracte, **la màxima concurrència s'observa en els contractes d'obres amb 8,37 ofertes per adjudicació**, seguida pels de subministraments amb 6,38, els de serveis amb 4,89 i finalment els de gestió de serveis públics amb 1,07.
6. La **màxima concurrència** s'observa per als contractes **d'obres adjudicats per procediment obert amb 9,67 ofertes per adjudicació** i **la mínima en**

contractes de **serveis** adjudicats **per procediment negociat sense publicitat amb** un valor de **1,54**.

7. Els contractes tramitats per **urgència** reben una mitjana de **7,92 ofertes per adjudicació**. Si s'adjudiquen per procediment obert, s'eleva fins a 9,89 i si, a més, es tracta de contractes d'obres fins a 15,48. Si s'adjudiquen altres tipus contractuals per procediment obert tramitat per urgència, la concurrència és inferior respecte als tramitats de forma ordinària.
8. Respecte a la publicitat dels anuncis, la publicació ordinària registra 5,94 ofertes per adjudicació, les adjudicacions amb **alertes de futures licitacions reben 7,72 ofertes** per adjudicació i les adjudicacions que van publicar **anuncis previs baixen fins a 4,36 ofertes per adjudicació**.

Adjudicacions amb una sola oferta:

9. **El 31,3% de les adjudicacions van rebre una sola oferta**, és a dir gairebé una tercera part del total d'adjudicacions.
10. **La Comissió Europea** analitza el percentatge d'adjudicacions amb una sola oferta per als contractes harmonitzats i **considera una bona pràctica** si situen en l'interval del 10% al 20% del total. **A Catalunya el percentatge d'aquestes licitacions amb una sola oferta se situa en el 19,8%**.
11. **El 74,9% dels contractes adjudicats per procediment negociat sense publicitat reben una sola oferta** i en el cas de l'ús del procediment obert el percentatge baixa fins el 22,9%.
12. El 92,7% dels contractes de gestió de serveis públics reben **una sola oferta**, **en** el cas dels contractes de serveis suposen el 38,5%, el 28,3% en els de subministraments i només **el 8,7% dels contractes d'obres**.
13. **La mitjana de subscripcions als anuncis d'adjudicació és de 8,76 subscriptors per expedient de contractació**. En el cas de les adjudicacions amb una sola oferta, la mitjana de subscriptors és de 3,73 per adjudicació.
14. La mitjana de subscripcions a **les licitacions per procediment obert és d'11,99 subscriptors** per expedient. En el cas de les adjudicacions amb una sola oferta, la mitjana de subscriptors és de 6,93 per adjudicació.

Òrgans de contractació:

15. **Els ens del sector públic** de la Generalitat de Catalunya **tenen una concurrència de 6,31 ofertes per adjudicació, superior a la concurrència** de 3,00 ofertes per adjudicació observada per als **Departaments**.
16. Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU, és l'entitat que té una **major concurrència**, assolint les 14 ofertes de mitjana per adjudicació.

Dates i terminis de licitació:

17. El període que més clarament influeix en el **descens de la concurrència** és el que coincideix amb la **publicació dels anuncis** de licitació o la presentació d'ofertes en dates properes al **final de l'any**.
18. El període tradicional de **vacances estivals no influeix de forma determinant** en la concurrència empresarial.

Empreses adjudicatàries:

19. Les 2.806 empreses adjudicatàries de contractes públics l'any 2017 van tenir una **expectativa d'adjudicació mitjana de 2,82 contractes** per cada empresa adjudicatària, en un escenari de **competitivitat empresarial mitjana de 16,60 ofertes** pel conjunt dels contractes dels quals van resultar adjudicatàries.
20. Els contractes licitats per **procediment d'adjudicació obert tenen la màxima competitivitat empresarial amb 18,78 ofertes** per adjudicació.
21. Els contractes de **subministraments tenen una competitivitat empresarial de 24 ofertes** per adjudicatari i una **expectativa d'adjudicació de 3,76 contractes** per empresa.
22. **Les 97 empreses amb més de 12 adjudicacions per empresa van resultar adjudicatàries de 2.240 contractes**, que van rebre 14.094 ofertes. En contraposició, s'observa que **1.644 empreses van resultar adjudicatàries d'un sol contracte**, els quals van rebre 8.862 ofertes.
23. **La concurrència en les licitacions es manté estable**, mentre que la concentració de les adjudicacions en les empreses creix a mida que aquestes resulten adjudicatàries d'un nombre més elevat de contractes.

Licitacions desertes:

24. L'any 2017 es van publicar a la PSCP **547 licitacions desertes amb una concurrència d'1,04 ofertes per licitació**, amb un total de 568 ofertes.
25. Els contractes licitats per **procediment obert van suposar el 85,2%** del total amb una concurrència d'1,09 ofertes per licitació.
26. Les licitacions de contractes de **subministraments van suposar el 61,8%** del total de licitacions desertes, amb una concurrència d'1,28 ofertes per licitació.
27. La causa principal de declarar desertes les licitacions va ser la **no presentació d'ofertes, amb 340 licitacions desertes**, el 62,2% del total.
28. El període de **publicació d'anuncis de licitació o presentació d'ofertes** coincident en els **mesos final de l'any té un lleuger efecte d'increment de les licitacions desertes**.

Comparativa interanual:

29. **L'índex de concurrència l'any 2017 se situa en 5,89 ofertes per licitació**, similar al de l'any 2016, que va ser de 6,24. La concurrència **en els procediments oberts assoleix** els dos anys analitzats un valor lleugerament superior a **7 ofertes per licitació**. **La concurrència en els contractes d'obres** registra els valors més elevats oscil·lant en funció de l'any **entre 10 i 8 ofertes per licitació**.
30. L'any 2017, **Catalunya es situa en el 19,8% d'adjudicacions de contractes harmonitzats amb una oferta**, disminuït en 0,28 punts percentuals respecte l'any anterior i mantenint-se dins de l'interval delimitat per la Unió Europea.
31. El procediment d'adjudicació on es registra **una menor proporció de licitacions amb una sola oferta presentada és l'obert**, amb una proporció del 22% del seu total i, respecte el tipus de contracte, els que presenten **una menor proporció d'adjudicacions amb una sola oferta són els d'obres**, amb un 8,7% del seu total.
32. Les mesures **d'expectativa d'adjudicació i de competitivitat empresarial** presenten un increment de 0,25 i 0,56 unitats respecte l'any 2016, i arriben a assolir **2,82 i 16,6, respectivament**.

Barcelona, 29 de juny de 2018