



## **Informe sobre les novetats de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, en matèria de durada del contracte**

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives de Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant LCSP), regula principalment a l'article 29 la configuració de la durada dels contractes públics i ho fa incorporant algunes novetats respecte a la regulació anterior, el text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (d'ara endavant TRLCSP).

### **Novetats sobre la durada dels contractes públics**

#### **Primera.- Requisits per establir la durada dels contractes**

L'òrgan de contractació ha de vetllar perquè la durada del contracte sigui l'adequada i a aquests efectes l'article 29.1 de la LCSP disposa que ha de tenir en compte:

- La naturalesa de les prestacions
- Les característiques del seu finançament i,
- La necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització de les prestacions.

#### **Segona.- Durada dels contractes**

##### **a) Contractes de subministraments, serveis i arrendaments de béns mobles:**

- Com a regla general, els contractes poden tenir una **durada màxima de 5 anys**, incloent les prorrogues.
- Excepcionalment, es podrà establir una **durada superior** en els casos següents:
  - Quan ho exigeixi el període de **recuperació de les inversions** directament relacionades amb el contracte i aquestes no siguin susceptibles d'utilitzar-se en la resta de l'activitat productiva del contractista o la seva utilització sigui antieconòmica. L'amortització d'aquestes inversions ha de ser un cost rellevant en la prestació del servei, circumstàncies que hauran de ser justificades en l'expedient de contractació amb indicació de les inversions a les quals es refereixi i del seu període de recuperació.
  - Quan el **contracte de serveis de manteniment** que es **concerti conjuntament amb el de la compra del bé** a mantenir i aquest manteniment només pugui ser prestat per raons d'exclusivitat per

l'empresa que va subministrar aquest bé, es podrà tenir com a termini de durada el de la vida útil del producte adquirit.

- Quan parlem dels contractes de serveis relatius als **serveis a les persones** i un termini de durada més gran sigui necessari per a la continuïtat d'aquells tractaments als usuaris en els quals el canvi del prestador pugui repercutir negativament, el termini s'adaptarà segons sigui necessari per a la finalitat en concret.
- Els **contractes de serveis** que siguin **complementaris** d'altres contractes d'obres o de subministrament podran tenir un termini de vigència superior que no pot excedir el termini de durada del contracte principal, excepte en els contractes que compreguin treballs relacionats amb la liquidació del contracte principal, el termini final dels quals supera el d'aquest en el temps necessari per realitzar-los.

La iniciació del contracte complementari a què es refereix aquest apartat quedarà en suspens, llevat de causa justificada derivada del seu objecte i contingut, fins que comenci l'execució del corresponent contracte principal. S'ha d'entendre per contractes complementaris aquells que tenen una relació de dependència respecte d'un altre, el principal, i l'objecte es consideri necessari per a la correcta realització de la prestació o prestacions a què es refereixi el contracte principal.

- Tindran una durada inferior a 5 anys:
  - En general, els contractes de **subministrament de lliuraments addicionals** adjudicats mitjançant el procediment negociat sense publicitat no podran tenir una durada superior a **3 anys** (art. 168c LCSP).
  - En els **procediments d'associació per a la innovació**, quan l'adquisició de les obres, serveis o subministraments comporta la realització de **prestacions successives**, aquestes només es podran dur a terme durant un període màxim de **4 anys** (art. 181.3 LCSP).
  - Els **acords marcs** no podran tenir una durada superior a **4 anys**, excepte supòsits excepcionals degudament justificats. La durada dels contractes basats serà independent de la durada de l'acord marc i es regirà pel que disposa l'art. 29 de la LCSP (art. 219.2 LCSP).

#### **b) Contractes de concessió d'obres i concessió de serveis:**

Pel que fa als contractes de concessió d'obres o concessió de serveis, el termini de durada ha de ser **limitat** i es calcularà en funció de les obres i dels serveis que constitueixen el seu objecte i es farà constar en el plec de clàusules administratives particulars.

Cal recordar que el Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, en l'article 2.2 diu que:

*“El termini de durada de les concessions no podrà ser superior a cinc anys. Això no obstant, els plecs o els documents que regeixen les contractacions previs, a l'adjudicació poden establir un termini superior que no excedeixi el raonablement necessari perquè*

*l'empresa concessionària recuperi les inversions, fet que s'ha de justificar mitjançant un informe econòmic que ha de constar a l'expedient.”*

La LCSP diu que si la concessió d'obres o de serveis sobrepassés el termini de **cinc anys**, la durada màxima d'aquesta no pot excedir el temps que es calculi raonable perquè el concessionari **recuperi les inversions realitzades** per a l'explotació de les obres o serveis en els mateixos termes que el Decret Llei 3/2016, si bé afegeix: *“juntament amb un **rendiment sobre el capital invertit**.”*

Els terminis fixats en els plecs de condicions només podran ser ampliat en un 15 per cent de la seva durada inicial per restablir l'equilibri econòmic del contracte en les circumstàncies previstes en els articles 270 i 290 de la LCSP.

No es tindran en compte a efectes del còmput del termini de durada de la concessió i de l'establert per a l'execució de les obres aquells períodes en què aquestes hagin de suspendre per una causa imputable a l'Administració concedent o per força major.

Si el concessionari és responsable del retard en l'execució de les obres, s'estarà al que disposa el règim de penaltats contingut en el plec de clàusules administratives particulars i en aquesta Llei, sense que càpiga cap ampliació del termini de la concessió.

En qualsevol cas, la durada dels contractes de concessió no podrà excedir, incloent-hi les possibles pròrroques, de:

- **Quaranta anys** per als contractes de concessió d'obres, i de concessió de serveis que compreguin **l'execució d'obres i l'explotació de servei**.
- **Vint-i-cinc anys** en els contractes de **concessió de serveis** que compreguin l'explotació d'un servei **no** relacionat amb la prestació de serveis sanitaris.
- **Deu anys** en els contractes de **concessió de serveis** que compreguin l'explotació d'un servei on l'objecte consisteixi en la prestació de **serveis sanitaris** sempre que no estiguin compresos en el primer apartat.

### **c) Sistemes dinàmics d'adquisició**

L'article 223.2 de la LCSP estableix que hauran de tenir una durada limitada.

#### **Tercera. Pròrroques i ampliació del termini**

##### **a) Pròrroga dels contractes**

Per acord de **l'òrgan de contractació**, es podran preveure **una o varies pròrroques** sempre que es mantinguin inalterables les característiques del contracte durant les mencionades pròrroques, a excepció de les modificacions establertes per la pròpia LCSP als articles 203 i 207.

Les pròrroques **són obligatòries** per als empresaris sempre que s'avisí amb **dos mesos** d'antelació a la finalització del termini de duració del contracte, excepte quan el plec estableixi un període major. En els contractes amb una durada inferior a **2 mesos** no és obligatori fer aquest preavís.

Si l'administració demora el pagament del preu en més de sis mesos, no serà obligatòria la pròrroga del contracte establerta si es donen les causes de resolució de l'article 198.6 de la LCSP.

En cap cas es podrà produir la pròrroga pel **consentiment tàcit** de les parts.

Respecte dels contractes de serveis i subministraments, es preveu la possibilitat de **prorrogar** de manera **excepcional** els contractes originaris fins que comenci l'execució del nou contracte i en tot cas per un període màxim de **nou mesos** si compleixen els següents requisits:

- Que arribat el venciment no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació a realitzar pel contractista.
- Que el retard sigui com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació.
- Que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb un mínim d'antelació de tres mesos respecte a la data de finalització del contracte d'origen.
- I que existeixin raons d'interès públic per no interrompre la prestació.

Per últim, d'acord amb l'article 118 els **contractes menors** no podran tenir una durada superior a un any ni ser objecte de pròrroga.

#### **b) Ampliació del termini per demora del contractista**

Pel que fa a l'ampliació del termini en els supòsits de demora en l'execució de la prestació per part de l'empresari, l'òrgan de contractació podrà concedir una ampliació del termini d'execució sense perjudici de les penalitats que en el seu cas procedeixin.

Barcelona, 12 de març de 2018

Joan Puigdollers Llovet

Rosa Maldonado i Camats

Tècnic de la Direcció General  
de Contractació Pública

Responsable Jurídic de  
Processos i d'Organització