



## ÀMBIT SUBJECTIU EN LA LLEI 9/2017, DE 8 DE NOVEMBRE, DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC

### I. Entitats que formen part del sector públic (art. 3.1 LCSP).

Als efectes de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, es considera que formen part del **sector públic** les mateixes entitats que en el TRLCSP, amb algunes precisions i molt poques novetats. Principalment, l'article 3.1 de la LCSP el que fa es adaptar la tipologia d'entitats incloses en l'àmbit subjectiu de la Llei al que estableix la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

En síntesis, la LCSP introdueix les modificacions o precisions següents respecte del règim previst en el TRLCSP:

- **Fundacions públiques:** la nova LCSP ja no parla de fundacions, sinó de fundacions públiques i les defineix de la mateixa manera que ho fa la Llei 40/2015, afegint com a requisit per considerar-la una fundació pública que la majoria de drets de vot en el seu patronat correspongui a representants del sector públic.
- **Societats mercantils:** en els mateixos termes que ho preveia el TRLCSP, formen part del sector públic aquelles societats mercantils participades directament o indirectament en més d'un 50 % dels seu capital social per entitats del sector públic dels apartats a, b, c, d, e, g i h de l'article 3.1. Com a novetat s'afegeix que també formen part del sector públic aquelles societats mercantils, que si bé no compleixen el requisit del 50 %, si que formen part d'un grup de societats integrat per entitats del sector públic dels apartats a, b, c, d, e, g i h de l'article 3.1. A aquests efectes, s'estarà a la definició de grup de societats establert a l'article 42 del Codi de Comerç.
- S'afegeixen com a entitat del sector públic **els fons sense personalitat jurídica** regulats a l'article 137 i sg de la Llei 40/2017, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Es precisa que formen part del sector públic les **Diputacions Forals** i les **Juntes Generals dels Territoris Històrics del País Basc** en el que respecte a les seves activitats de contractació.

### II. Entitats que tenen la consideració d'administracions públiques (art. 3.2 LCSP).

Segons l'article 3.2 de la LCSP, dins del sector públic i als efectes de la Llei, tindran la consideració **d'Administració Pública** les entitats següents:

- L'Administració general de l'Estat, les Administracions de les Comunitats Autònomes, Ceuta i Melilla, i les entitats que integren l'administració local.
- Les entitats gestores i serveis comuns de la Seguretat Social.
- Els organismes autònoms.
- Les Universitats Públiques.
- Les autoritats administratives independents.
- Les Diputacions forals i les Juntes Generals dels Territoris Històrics del País Basc.

- Els Consorcis i altres entitats de dret públic que:
  - Tenen personalitat jurídica pròpia i han estat creades específicament per satisfer necessitats d'interès general que no tenen caràcter industrial o mercantil, sempre que un o diversos subjectes que són poders adjudicadors, bé financen majoritàriament la seva activitat; bé controlen la seva gestió; o bé nomenen a més de la mitat dels membres del seu òrgan d'administració, direcció o vigilància.
  - Estan vinculats a una o diverses administracions públiques o depenen de les mateixes.
  - No es financen majoritàriament amb ingressos de mercat (s'entén que es financen majoritàriament amb ingressos de mercat quan tinguin la consideració de productor de mercat de conformitat amb el Sistema Europeu de Comptes)

Respecte de les **entitats de dret públic** cal tenir en compte que amb l'entrada en vigor de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, es canvien els elements per qualificar un organisme públic estatal com entitat pública empresarial i s'exigeix que es financi majoritàriament amb ingressos de mercat, en contraposició amb els organismes autònoms el finançament dels quals no prové d'ingressos de mercat. Per tant, a efectes de subjecció a la LCSP, les entitats públiques empresarials al finançar-se obligatòriament de forma majoritària amb ingressos de mercat no tindran la consideració d'Administració Pública.

Si bé aquesta normativa fa referència al sector públic estatal, a falta d'una normativa autonòmica reguladora pròpia, podríem entendre que les entitats de dret públic de la Generalitat, regulades al Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana aprovat pel Decret Legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, per poder considerar-se com a tals i equiparar-se a les entitats públiques empresarials estatals també han de finançar-se majoritàriament amb ingressos de mercat, requisit establert per l'article 103 de la Llei 40/2015, en cas contrari aquestes entitats tindran la consideració d'administració pública a efectes de nivell de subjecció a la LCSP.

### III. Entitats que tenen la consideració de poders adjudicadors (art. 3.3 LCSP).

Segons l'article 3.3 de la LCSP tenen la consideració **de poders adjudicadors** a efectes de la nova Llei de contractes del sector públic:

- Les Administracions Públiques.
- Les Fundacions Públiques (afegeix expressament aquesta categoria per evitar generar dubtes).
- Les Mútues col·laboradores amb la Seguretat Social (afegeix expressament aquesta categoria per evitar generar dubtes).
- Totes les altres entitats amb personalitat jurídica pròpia que han estat creades específicament per satisfer necessitats d'interès general, que no tinguin caràcter industrial o mercantil, sempre que un o varis subjectes que hagin de considerar-se poder adjudicador, bé financin majoritàriament la seva activitat; bé controlin la seva gestió; o bé nomenin a més de la mitat dels membres del seu òrgan d'administració, direcció o vigilància.

- Les associacions constituïdes per les entitats anomenades als apartats anteriors.
- El punt 4 de l'article 3 de la Llei, afegeix com a principal novetat que els **partits polítics, les organitzacions sindicals i les organitzacions empresarials i associacions professionals, a més de les fundacions i associacions vinculades** a qualsevol d'ells, quan compleixin amb els requisits per ser poder adjudicador de l'article 3.3 d), i només per als contractes subjectes a regulació harmonitzada, hauran d'actuar d'acord amb els principis de publicitat, concurrència, transparència, igualtat i no discriminació sens perjudici del respecte a l'autonomia de la voluntat i de la confidencialitat quan procedeixi. Els subjectes obligats hauran d'aprovar unes instruccions internes en matèria de contractació.
- També estan subjectes a la LCSP les **corporacions de dret públic** que compleixin amb els requisits per ser poder adjudicador d'acord amb l'article 3.3 d), que són: que hagin estat creades específicament per satisfer necessitats d'interès general que no tinguin caràcter industrial o mercantil, sempre que un o varis subjectes que han de ser considerats poder adjudicador d'acord amb aquest apartat, bé financin majoritàriament la seva activitat; bé controlin la seva gestió; o bé nomenin a més de la mitat dels membres dels seu òrgan d'administració, direcció o vigilància.

Barcelona, 18 de desembre de 2017

Èlia Vilaseca i Arqués

Rosa Maldonado i Camats

Tècnica de la Direcció General  
de Contractació Pública

Responsable Jurídic de  
Processos i d'Organització