



Generalitat de Catalunya  
Departament d'Afers i Relacions  
Institucionals i Exteriors i Transparència  
**Direcció General  
de Contractació Pública**

# PLA DE TRANSPARÈNCIA INFORMACIÓ I AVALUACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA



# ÍNDEX

## Contingut

1. Presentació
2. Introducció
3. Revisió i actualització del Pla
4. Normativa aplicable
5. Àmbits:
  1. Seguiment i avaluació global anual de la contractació pública de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic
  2. Mesures d'impuls de la transparència
  3. Seguiment i avaluació de la contractació en sectors i àmbits estratègics
  4. Seguiment i avaluació del compliment dels principis de lliure concurrència, transparència i ètica en la contractació pública
  5. Implementació d'eines estratègiques
  6. Formació

# 1

## PRESENTACIÓ

**E**l Pla de Transparència, informació i avaluació de la contractació pública es concep amb un doble objectiu: com un instrument de les polítiques de transparència que s'estan impulsant des de la Secretaria de Transparència i Govern Obert, i com un instrument per a impulsar mecanismes de prevenció del frau i la corrupció en la contractació pública.

Des del punt de vista de la transparència, el Pla articula les eines per a obtenir, fer el seguiment, l'avaluació i la difusió de la informació i les dades estadístiques actualitzades sobre l'activitat contractual de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.

L'obtenció i tractament de les dades de la contractació pública mitjançant el sistema corporatiu de gestió electrònica de la contractació pública de la Generalitat de Catalunya, que comprèn, entre d'altres aplicacions, el Registre Públic de Contractes, la Plataforma de serveis de contractació pública, el Gestor electrònic d'expedients de contractació i el Tramitador electrònic d'expedients de contractació, converteix el Pla en una eina estratègica de primera magnitud per a prevenir i lluitar contra la corrupció, en la mesura que proporciona informació per a l'adopció de mesures correctores, si escau, o bé per a l'establiment d'objectius i prioritats a tenir en compte en el disseny de les polítiques de compra de béns i serveis públics. Així mateix, el Pla permet introduir eines i mecanismes d'implantació progressiva i projectes pilot en aquest àmbit.

Per últim, el Pla ha estat elaborat en compliment del compromís assumit pel conseller d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència en la seva compareixença davant del Parlament de Catalunya el febrer del 2016.

# 2

## INTRODUCCIÓ

La creació de la Direcció General de Contractació Pública, com a successora de les funcions i competències que tenia l'Oficina de Supervisió i Avaluació de la Contractació Pública, i l'adscripció a la Secretaria de Transparència i Govern Obert del Departament d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència, evidencien la voluntat del Govern de la Generalitat d'emfasitzar les polítiques de transparència en l'àmbit de la contractació dels béns i serveis públics.

L'esmentada Oficina, creada l'any 2011, va representar la posada en marxa d'un òrgan de caràcter transversal i innovador en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic que va permetre començar a introduir eines de control i d'avaluació de l'activitat contractual.

Per mitjà de diversos acords de Govern del 2013 es van anar ampliant les funcions de l'Oficina de Seguiment i Avaluació de la Contractació Pública, amb l'assumpció de l'Informe semestral de seguiment dels estudis i dictàmens, o la funció d'impulsar la contractació amb les petites i mitjanes empreses. Per Acord de Govern d'1 de juliol de 2014 es va aprovar un Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública i es va crear una comissió d'ètica en la contractació pública.

Tanmateix, l'experiència assolida al llarg dels darrers cinc anys, l'entrada en vigor i la implementació de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i diverses resolucions aprovades pel Parlament de Catalunya, han aconsellat la transformació de l'Oficina en Direcció General i el reforçament del caràcter transversal, directiu i coordinador del nou òrgan en l'àmbit de la contractació pública, amb l'objectiu de millorar tant les eines de publicitat activa i de dades obertes com les eines per a la prevenció del frau i la corrupció en la contractació pública.

**P**er al compliment d'aquests objectius cal elaborar un Pla de seguiment i avaluació de la contractació pública que permeti incrementar l'eficàcia dels instruments de seguiment i de control i alhora introdueixi les recomanacions del Parlament de Catalunya i d'altres instàncies i entitats en aquest àmbit.

Per tant, amb aquesta voluntat d'aprofundir en la transparència, les dades obertes i la prevenció del frau i de la corrupció en la contractació pública, el Pla de seguiment i avaluació de la contractació pública ordena i prioritza les actuacions i estableix un calendari a desenvolupar en el període d'un any.

Les actuacions previstes s'agrupen en 6 àmbits:

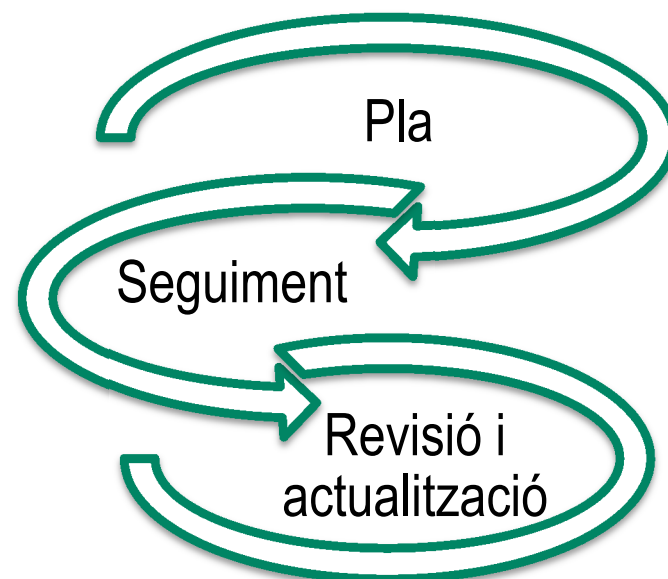
1. Seguiment i avaluació global anual de la contractació pública de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic
2. Mesures d'impuls de la transparència
3. Seguiment i avaluació de la contractació pública en sectors i àmbits estratègics
4. Seguiment i avaluació del compliment dels principis de lliure concurrència, transparència i ètica en la contractació pública
5. Implementació d'eines estratègiques
6. Formació i difusió

En cada àmbit, s'ha establert un objectiu comú i un conjunt de mesures. En total el Pla preveu dur a terme 32 mesures.

# 3

## REVISIÓ I ACTUALITZACIÓ DEL PLA

Per tal d'adaptar el Pla a les noves necessitats que puguin sorgir s'estableix que el Pla ha de ser revisat i actualitzat periòdicament per la Direcció General de Contractació Pública.



# 4

## NORMATIVA APLICABLE

### LLEIS I DECRETS

1. Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, validat per Resolució 250/XI del Parlament de Catalunya.
2. Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, article 13.
3. Decret 45/2016, de 19 de gener, d'estructuració del Departament d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència.
4. Decret 309/2011, de 12 d'abril, pel qual es regula el Consell per a l'Impuls i l'Ordenació de la Reforma de l'Administració.

### ACORS DEL GOVERN

1. Acord de Govern de 9 de desembre de 2009, de la Generalitat, pel qual s'estableix el protocol en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic en relació amb la contractació d'estudis i dictàmens.
2. Acord de Govern de 16 d'abril de 2013, de mesures per facilitar l'accés de les petites i mitjanes empreses a la contractació pública.
3. Acord de Govern d'1 de juliol de 2014, d'aprovació del Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública.
4. Acord de Govern de 12 d'abril de 2016 pel qual es fixa, per a l'exercici 2016, la quantia que han d'assolir els departaments de l'Administració de la Generalitat, els organismes autònoms i les empreses públiques de la Generalitat en la contractació reservada al foment dels objectius socials i en la realitzada per a Centres Especials de Treball.
5. Instrucció 1/2016 de la Direcció General de Contractació Pública sobre l'aplicació directa de determinades disposicions de les directives 2014/23/UE i 2014/24/UE (28 d'abril del 2016).

# 5 ÀMBITS

**ÀMBIT 1:** Seguiment i avaluació global anual de la contractació pública de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic

**Objectiu:** Tenir informació sobre l'estat, l'evolució, les incidències i el grau de satisfacció dels responsables dels contractes respecte de la contractació pública de la Generalitat i del seu sector públic

**Mesures:** Elaboració de dos informes de periodicitat anual

1. Informe global anual sobre la contractació pública de la Generalitat i del seu sector públic. Aquest informe contindrà capítols específics referits als aspectes següents:
  - Adjudicacions
  - Pròrrogues
  - Anualitats
  - Modificacions
  - Contractació menor
2. Informe anual sobre les adjudicacions de la Generalitat i del seu sector públic. Aquest informe contindrà capítols específics referits als aspectes següents:
  - Baixes
  - Ús de la tramitació d'urgència
  - Anàlisi dels procediments emprats
  - Publicació de dades estadístiques sobre el percentatge en volum pressupostari dels contractes adjudicats mitjançant els procediments previstos per la legislació vigent.

Elaboració: quan es tanca el Registre Públic de Contractes, segon trimestre de cada any.

3. Informe d'avaluació final dels contractes



## ÀMBIT 2: Mesures d'impuls de la transparència

**Objectiu:** Facilitar informació actualitzada i dades estadístiques de la contractació de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic. Donar compliment a l'article 13 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Mesures:** Publicitat mitjançant el web de la Direcció General de Contractació Pública de:

4. Amb caràcter quinzenal, una relació de les adjudicacions realitzades
5. Amb caràcter anual, una relació de les adjudicacions d'import econòmic més gran
6. Tota la contractació programada
7. Tota la contractació adjudicada des d'octubre del 2011, amb inclusió de: la data d'adjudicació, la descripció del contracte i del seu objecte, el procediment d'adjudicació utilitzat, el valor estimat del contracte i la durada d'aquest
8. Relació del volum pressupostari contractat pels diversos adjudicatàries
9. Relació de contractes menors
10. Relació de modificacions contractuals
11. Relació d'empreses adjudicatàries de les principals obres públiques
12. Llista d'empreses adjudicatàries i participants en les licitacions d'obres públiques
13. Informe específic sobre el contracte d'obres, incloent-hi pròrrogues i modificacions

### **ÀMBIT 3:** Seguiment i avaluació de la contractació pública en sectors i àmbits estratègics

**Objectiu:** Seguiment i avaluació de la contractació pública en àmbits sectorials que, pel volum o pel caràcter estratègic, requereixin una anàlisi més aprofundida i detallada.

**Mesures:** Elaborar informes temàtics de periodicitat semestral o anual i publicar-los al web de la Direcció General de Contractació Pública.

Tipologia dels informes:

14. Informe sobre el responsable del contracte
15. Informe sobre clàusules socials i contractació amb el tercer sector
16. Informe sobre les tipologies d'adjudicatari, amb especial referència a les PIME
17. Informe sobre clàusules ambientals
18. Informe sobre contractació d'estudis i dictàmens
19. Informe sobre contractació exterior de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic
20. Informe sobre la concurrència en els procediments de contractació
21. Informe sobre contractació en l'àmbit de la salut
22. Informe sobre contractació en l'àmbit de les Infraestructures
23. Informe sobre els recursos contractuals

**ÀMBIT 4:** Seguiment i avaluació del compliment dels principis de lliure concurrència, transparència i ètica en la contractació pública

**Objectiu:** Fomentar l'ús de procediments oberts i amb publicitat en la contractació pública, evitar pràctiques irregulars en la contractació menor i evitar les modificacions contractuals.

**Mesures:** Elaboració dels següents informes de caràcter anual:

- 24. Informe sobre modificats no previstos
- 25. Informe sobre ús del procediment obert i obert simplificat
- 26. Contractació menor

## ÀMBIT 5: Implementació d'eines estratègiques

**Objectiu:** Impulsar la implementació de projectes pilot de transparència i prevenció del frau en la contractació pública en àmbits estratègics.

**Mesures:** Seleccionar àmbits estratègics per tal d'implementar plans d'integritat i altres projectes pilot.

27. Implementar un projecte pilot de pla d'integritat
28. Actualització del Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública i de la composició de la Comissió d'Ètica en la Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya

## ÀMBIT 6: Formació

**Objectiu:** Impulsar la formació de funcionaris i empleats públics en les mesures de prevenció del frau i la corrupció en la contractació pública i en la implementació d'eines de transparència i bon govern.

**Mesures:** Realització de cursos i jornades.

29. Cursos adreçats a empleats públics en col·laboració amb l'Oficina Antifrau de Catalunya sobre integritat i prevenció del risc de corrupció en la contractació pública
30. Jornades per al coneixement i difusió de bones pràctiques amb experts
31. Jornades sobre ètica i responsabilitat social
32. Tallers sobre clàusules ambientals i de responsabilitat social



# PLA DE TRANSPARÈNCIA, INFORMACIÓ I AVALUACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA

Febrer 2017