



## **INFORME SOBRE LA TRAMITACIÓ I EL COMPLIMENT DE LA PUBLICITAT ACTIVA DE LA CONTRACTACIÓ MENOR.**

### **1. Situació actual**

#### a) Mitjans electrònics de la contractació pública

El sistema de e-contractació de la Generalitat de Catalunya, es compon entre d'altres de les següents aplicacions:

GEEC- Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació  
TEEC-Tramitador Electrònic d'Expedients de Contractació  
RPC – Registre públic de Contractes  
PSCP – Plataforma de Servei de Contractació Pública

De manera sintètica i simplificada, actualment, el GEEC i el TEEC són les aplicacions amb les quals es tramiten i gestionen electrònicament els expedients. Aquestes aplicacions donen compliment a les obligacions jurídiques de publicitat dels procediments de licitació mitjançant la publicació automàtica de les dades contractuals a la PSCP des de la fase de licitació o de previsió de licitació del contracte fins la formalització. Un cop aquest contracte s'ha formalitzat es comuniquen les dades contractuals a l'RPC i es van actualitzant durant tota la vigència del contracte fins a la fase de liquidació.

Per tant, la PSCP té, entre d'altres utilitats, la de publicar i conservar les dades des de l'inici del contracte fins que es formalitza i l'RPC les de la vida útil del contracte. Aquest fet propicia que mitjançant les dades d'aquestes dues aplicacions, es pugui donar compliment a la pràctica totalitat dels requeriments de publicitat activa de la Llei de Transparència.

Pel que fa a la contractació menor, la publicitat a la PSCP no és jurídicament obligatòria exceptuant algunes excepcionalitats. Per tant, l'instrument idoni per poder recollir i estructurar totes les dades relatives a la contractació menor, esdevé l'RPC. Aquest fet es reforça amb la integració del GEEC i del TEEC amb l'RPC.

#### b) Informació de la contractació menor

Actualment es disposa d'informació de bona part de la contractació menor del departaments que disposen del GEEC i dels ens del sector públic que disposen del TEEC.

La tramitació electrònica dels contractes menors a través del GEEC abasta totes les despeses contractuals exceptuant la dels fons de maniobra, i pel que fa als ens del sector públic, en no disposar de fons de maniobra, abasta totes les despeses corrents. S'ha detectat que possiblement hi hagi contractes menors assimilats a bestretes de caixa que no s'estiguin tramitant pel TEEC i, per tant, no s'estiguin comunicant a l'RPC.

El motiu de la no tramitació pel TEEC d'aquests contractes menors assimilats a bestretes de caixa podria ser la complexitat i el temps que es requereix per tramitar petites despeses, atès que per a cada despesa – des d'un euro-, cal la mateixa tramitació que per a un contracte menor de deu-mil euros, per exemple, i introduir les mateixes dades que per a qualsevol contracte, (fins a 32 dades, actualment)

Amb la finalitat de poder incorporar aquestes despeses a l'RPC i poder complir amb les obligacions de transparència que s'articulen a través de l'RPC, s'ha posat a disposició dels ens del sector públic un Excel de càrrega massiva de menors a l'RPC, que permetria, en principi, carregar els contractes menors en aquesta aplicació informàtica, sense la seva tramitació pel TEEC.

A banda d'aquest Excel de càrrega massiva al RPC, existeix també la possibilitat d'informar els menors manualment mitjançant una fitxa anomenada “*menors reduïts*” que conté menys camps per complimentar, però totes les dades que són essencials per poder complir les obligacions de publicitat activa d la Llei de Transparència.

La tramesa de contractes al RPC de Catalunya comporta també la tramesa anual al Registre Públic de l'Estat mitjançant la interconnexió dels sistemes, de manera que les dades i camps a complimentar han de ser els mateixos, no només per una coherència jurídica, si no perquè en cas que hi hagi dades que no s'informin correctament el sistema no permet el pas del Registre de Catalunya al Registre de l'Estat. Això no obstant, l'obligació de publicació al Registre de l'Estat té la previsió d'exceptuar la comunicació els contractes menors inferiors a 5.000€ IVA exclòs.

### c) Volum de contractes menors

Per tal de poder valorar l'eficàcia de tramitar determinats contractes de petit import mitjançant els gestors electrònics, s'ha analitzat el volum de contractes menors d'import inferior a 3.000 € i 5.000 € durant l'any 2016, i ha resultat el següent:

<b>CONTRACTES</b>	<b>NOMBRE</b>	<b>IMPORT</b>
Fins a 3.000 €	25.462	11.800.000 €
De 3.000,01 a 4.999,99€	3.729	9.300.000 €

La diferència en nombre de contractes fins a 3.000 € en relació als contractes d'entre 3.000 i 5.000 € és poc significativa, només una vuitena part dels contractes menors es troben en aquesta franja. En canvi, pel que fa a l'import, els contractes d'aquesta franja representen el 44% del total de l'import dels contractes menors fins a 5.000 €.

En conseqüència, es podria plantejar un sistema de simplificació de la tramitació electrònica i del nombre de dades a complimentar per als contractes menors fins a 3.000 €, que representen un volum important, i la simplificació de les dades i el procediment podria comportar una millora en l'eficàcia i un increment en el nombre de contractes menors que s'informin al RPC. Per contra, el poc volum de contractes d'entre 3.000 i 5.000 € que contrasta amb la poca diferència d'import, fa recomanable mantenir l'actual sistema de tramitació i dades en mèrits del manteniment de la publicitat i la transparència.

## **2. Propostes de simplificació**

Les propostes que es detallen a continuació, no són aplicables a la contractació d'estudis i dictàmens, les quals, independentment del seu import, seguiran amb la tramitació dels expedients i la comunicació a l'RPC vigent en l'actualitat.

Per tal de poder complir amb les obligacions derivades de la Llei de transparència, esdevé fonamental poder disposar de tot el volum de contractació menor a l'RPC i, això requeriria una primera fase de simplificació de la comunicació directa de dades a l'RPC i seguidament, una segona fase aplicable a la tramitació de menors simplificada mitjançant el TEEC i el posterior estudi de la seva extensió al GEEC.

a) La primera fase de simplificació de la comunicació de la contractació menor a l'RPC fins el llindar establert de 3.000€, comprendria les següents actuacions:

a.1) Mantenir la possibilitat de comunicar a l'RPC les dades dels contractes menors fins a 3.000€ manualment amb la pantalla de menors reduïts, existent actualment i ja desenvolupada. Aquesta mesura podria ser d'aplicació immediata, sense costos afegits ni modificacions del sistema.

a.2) Simplificar el nombre de camps existents actualment a l'Excel de càrrega massiva de menors a l'RPC, per passar dels 32 existents actualment (en procés de revisió i ampliació) als 12 que es demanen actualment per al menor reduït. Caldria revisar si aquests 12 camps es poden reduir encara més. Atès que l'Excel en qüestió ja es troba operatiu, molt probablement aquesta simplificació de camps es podria fer efectiva sense gaire demora.

b) La segona fase de simplificació de la comunicació de la contractació menor a l'RPC fins el llindar establert de 3.000€, tenint en compte que la comunicació de contractes menors a l'RPC estatal esdevindrà obligatòria a partir de 5.000€, comprendria les següents actuacions:

b.1) Simplificar la tramitació dels contractes menors fins el llindar de 3.000€ al TEEC, eliminant totes les possibilitats que puguin afectar la contractació menor que no siguin les estrictament vinculades a la aprovació de la despesa i la incorporació de la factura, i també el pressupost en cas de contractes d'obres. D'aquesta manera les dades a incorporar al TEEC haurien de ser les mínimes possibles, coincidents i no superiors amb les requerides per a l'Excel de càrrega massiva.

b.2) Valorar la possible extensió d'aquest sistema de tramitació simplificada de la contractació menor fins el llindar de 3.000€ al GEEC, tot coincidint en l'evolució prevista d'aquesta aplicació

### 3. Aplicació i efectes de les mesures de simplificació

Les mesures de simplificació de la comunicació dels menors a l'RPC tenen un abast transversal i comportarien entre d'altres, els següents resultats:

a) Compliment de l'article 13 de la Llei de transparència pel que fa a la contractació menor per part de tots els Departaments i ens del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

b) Possibilitar la consulta per part de la ciutadania de totes les dades dels contractes menors des de l'accés ciutadà a l'RPC, accessible des del Portal de la Transparència de la Generalitat de Catalunya.

c) Facilitar l'accés i la reutilització de les dades de la contractació menor per part de la ciutadania amb la incorporació de totes aquestes dades al Portal Open Data Socrata i els seus elements de visualització associats.

d) Publicar trimestralment en la web de la DGCP, accessible des del Portal de la Transparència, la relació de tots els contractes menors adjudicats pels Departaments i ens del sector públic de la Generalitat de Catalunya, i donar compliment així a l'obligació de publicitat d'aquest tipus de contractes valorada com a necessària per institucions internacionals com Transparency International.

e) Estalviar costos materials i humans per part dels òrgans de contractació amb la simplificació dels tràmits de gestió, tramitació i comunicació a l'RPC dels contractes menors fins el lílindar de 3.000€.

Barcelona, 3 de juliol de 2017

Anna Ciutat i Coronado  
Sub-directora de seguiment i  
avaluació de la contractació pública